



# OES

OBSERVATORIO ECONÓMICO SOCIAL  
DE LA REGIÓN DE LA ARAUCANÍA

## POBREZA MULTIDIMENSIONAL

Septiembre 2018

---

**El 28,5% de las personas vive en situación de pobreza multidimensional en La Araucanía según CASEN 2017, registrando la tasa más alta del país.**

*La cifra equivale a 273.995 personas en la región que se encuentran en situación de pobreza multidimensional (5 dimensiones). Las tres dimensiones que contribuyen o explican en mayor medida a la pobreza multidimensional total de la región son: Vivienda y entorno; Trabajo y Seguridad social; y Educación respectivamente. La Araucanía no muestra avances en comparación a la medición de 2015.*

## Pobreza Multidimensional: Metodología de medición y conceptos

Esta metodología identifica a quienes son pobres considerando la intensidad de las privaciones o carencias que sufren e incluye un método de agregación, ya que la situación de pobreza por que atraviesan muchos hogares obedece a carencias que van más allá de la sola falta de ingresos monetarios. Este método busca determinar las carencias que sufren los hogares en distintas dimensiones del bienestar y luego suma estas carencias para identificar a los hogares en situación de pobreza multidimensional. En la metodología se define una serie de dimensiones en las que la población experimenta carencias a nivel hogar, que en Chile considera 5 dimensiones: (1) Educación; (2) Salud; (3) Trabajo y Seguridad Social; (4) Vivienda y Entorno; y, (5) Redes y Cohesión Social. Por ejemplo, si un hogar presenta un niño que no asiste al colegio, se considera como carente a todo el hogar (análogo a pobreza por ingresos, en que se analizan ingresos per cápita del hogar).

Las carencias se identifican a nivel de hogares. Si un hogar presenta un niño que no asiste al colegio, se considera como carente a todo el hogar (análogo a pobreza por ingresos, en que se analizan ingresos per cápita del hogar).

Una vez identificadas las carencias de los hogares, se establece un nivel de carencias o privaciones agregado (k) con el que un hogar es considerado en situación de pobreza multidimensional.

La línea de corte es de un 22,5%, nivel de exigencia equivalente a ser carente en todos los indicadores de una de las cuatro “dimensiones tradicionales”: Educación, Salud, Trabajo y Seguridad Social y, Vivienda y Entorno.

En suma, un hogar será identificado en situación de pobreza multidimensional si:

- registra carencias en al menos tres indicadores de alguna de las siguientes dimensiones: (a) Educación, (b) Salud, (c) Trabajo y Seguridad Social, o, (d) Vivienda y Entorno; o bien,
- registra carencias en los tres indicadores de la dimensión de Redes y Cohesión Social y en dos indicadores de una o más de las restantes dimensiones.

Tabla 1: Medida ampliada de pobreza multidimensional (2015): dimensiones, indicadores y pesos

Dimensión	Indicador	Peso Indicador	Peso Dimensión
<b>Educación</b>	Asistencia	7,5%	22,5%
	Rezago Escolar	7,5%	
	Escolaridad	7,5%	
<b>Salud</b>	Malnutrición en niños(as)	7,5%	22,5%
	Adscripción a Sistema de Salud	7,5%	
	Atención	7,5%	
<b>Trabajo y Seguridad Social</b>	Ocupación	7,5%	22,5%
	Seguridad social	7,5%	
	Jubilaciones	7,5%	
<b>Vivienda y Entorno</b>	Habitabilidad	7,5%	22,5%
	Servicios Básicos	7,5%	
	Entorno	7,5%	
<b>Redes y cohesión social</b>	Apoyo y participación social	3,3%	10,0%
	Trato igualitario	3,3%	
	Seguridad	3,3%	

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social

Tabla 2: Dimensiones, indicadores y umbrales definidos para cada indicador de la pobreza multidimensional

Dimensión	Indicadores	Umbral: El Hogar es carente si...
Educación	Asistencia Escolar	Uno de sus integrantes de 4 a 18 años de edad no está asistiendo a un establecimiento educacional y no ha egresado de cuarto medio, o al menos un integrante de 6 a 26 años tiene una condición permanente y/o de larga duración y no asiste a un establecimiento educacional.
	Escolaridad	Uno de sus integrantes mayores de 18 años ha alcanzado menos años de escolaridad que los establecidos por ley, de acuerdo a su edad.
	Rezago Escolar	Uno de sus integrantes de 21 años o menos asiste a educación básica o media y se encuentra retrasado dos años o más.
Salud	Malnutrición en niños (as)	Uno de sus integrantes de 0 a 6 años está con sobrepeso u obesidad, o está en desnutrición o riesgo de desnutrición.
	Adscripción a Sistema de Salud	Uno de sus integrantes no está afiliado a un sistema previsional de salud y no tiene otro seguro de salud.
	Atención de salud	Uno de sus integrantes no recibió atención de salud en los últimos 3 meses o no tuvo cobertura del sistema AUGE-GES, por razones ajenas a su voluntad o preferencia.
Trabajo y Seguridad Social	Ocupación	Uno de sus integrantes mayores de 18 está desocupado, es decir, actualmente no tiene trabajo y busca trabajo durante el período de referencia.
	Seguridad Social	Uno de sus integrantes de 15 años o más que se encuentra ocupado no cotiza en el sistema previsional y no es trabajador independiente con educación superior completa.
	Jubilaciones	Uno de sus integrantes en edad de jubilar no percibe una pensión contributiva o no contributiva y no recibe otros ingresos por arriendos, retiro de utilidades, dividendos e intereses.
Vivienda y Entorno	Habitabilidad	(a) Se encuentran en situación de hacinamiento (el número de personas en el hogar por dormitorio de uso exclusivo es mayor o igual a 2,5); o, (b) Reside en una vivienda precaria o en una vivienda con muros, techos y/o piso en mal estado.
	Servicios básicos	Reside en una vivienda sin servicios sanitarios básicos (WC, llave dentro de la vivienda y agua según estándar urbano o rural).
	Entorno	(a) Identifica 2 ó más problemas de contaminación medioambiental que ocurren con frecuencia siempre en el área de residencia; o, (b) no tienen miembros ocupados y carecen en su área de residencia de alguno de los tres equipamientos básicos (salud, educación y transporte); o, (c) carecen en su área de residencia de alguno de los tres equipamientos básicos (salud, educación y transporte) y tienen integrantes ocupados que usan transporte público o no motorizado y en promedio demoran 1 hora ó más en llegar desde su vivienda al lugar de su trabajo principal.
Redes y cohesión social	Apoyo y participación social	No cuentan con ninguna persona que pueda ayudar (fuera de los miembros del hogar) en 8 situaciones relevantes de apoyo o cuidado; tampoco tienen miembros de 14 ó más años que hayan participado en los últimos 12 meses en alguna organización social o grupo y tampoco tienen miembros de 18 ó más años que se encuentren ocupados y que pertenezcan a alguna organización relacionada con su trabajo / N° total de hogares.
	Trato igualitario	declara que alguno de sus miembros ha sido discriminado o tratado injustamente durante los últimos 12 meses por alguno de los motivos tipificados en la pregunta respectiva
	Seguridad	hogares que declaran que alguno de sus miembros ha vivido o presenciado "siempre", durante el último mes, a lo menos una de las siguientes situaciones en su área de residencia: i. Tráfico de drogas ; o, ii. Balaceras o disparos

Fuente: Ministerio de Desarrollo Social

Situación o Incidencia de pobreza multidimensional: Corresponde a la situación de personas que forman parte de hogares que no logran alcanzar condiciones adecuadas de vida en un conjunto de cinco dimensiones relevantes del bienestar, entre las que se incluye: (1) Educación; (2) Salud; (3) Trabajo y Seguridad Social; (4) Vivienda y Entorno; y, (5) Redes y Cohesión Social. Dichas condiciones son observadas a través de un conjunto ponderado de 15 indicadores (tres por cada dimensión) con los que se identifican carencias en los hogares. Los hogares que acumulan un 22,5% ó más de carencias se encuentran en situación de pobreza multidimensional. (Ministerio de Desarrollo Social)

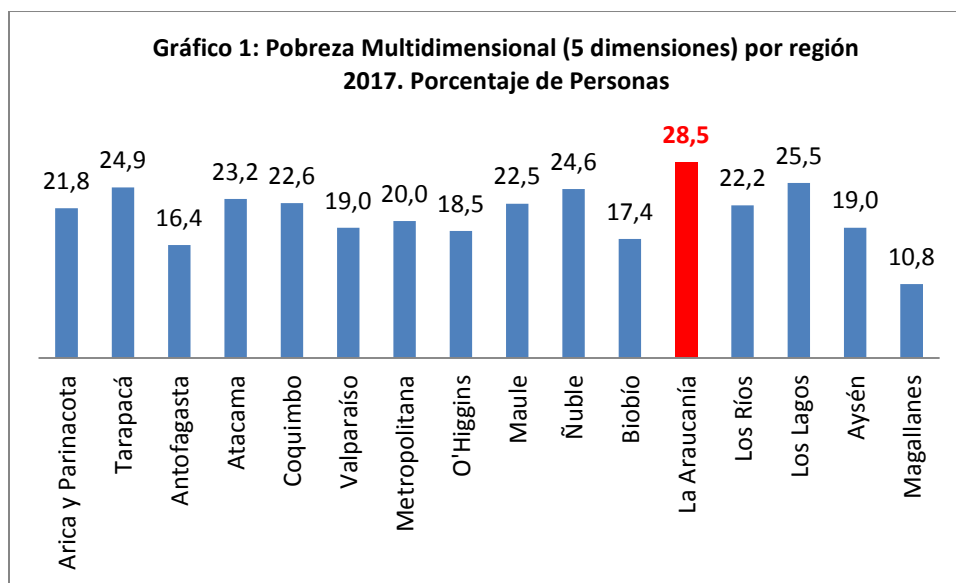
Contribución relativa a la pobreza multidimensional: Porcentaje atribuido de cada indicador o dimensión a la situación agregada de pobreza. Esta última se refiere a la tasa de recuento ajustada que resulta de la multiplicación de la tasa de incidencia de pobreza por la intensidad de la pobreza multidimensional. La contribución relativa posibilita observar que indicador o dimensión afecta en mayor o menor medida a la situación que experimentan las personas en pobreza. (Ministerio de Desarrollo Social)

# 1.- Análisis de personas en situación de Pobreza Multidimensional (5D) región de La Araucanía 2017

## 1.1.- Panorama general

Bajo la metodología multidimensional de medición de la pobreza (incluyendo 5 dimensiones), la región tiene 273.995 personas en situación de pobreza multidimensional<sup>1</sup> según la CASEN 2017, lo que equivale al 28,5% de la población. (Ver gráfico 1)

Para contextualizar las cifras regionales, tenemos que La Araucanía registra una vez más la mayor tasa de pobreza multidimensional del país a nivel de personas. En tanto que a nivel nacional, el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional (5 dimensiones) llegó al 20,7%.



Fuente: OES en base a CASEN 2017

En comparación a la medición anterior (CASEN 2015), la región de la Araucanía no presenta variaciones ni avances en materia de pobreza multidimensional, ya que en 2015 el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional (5D) fue de 29,2%; y si bien en 2017 el porcentaje es algo menor (28,5%), la diferencia entre 2015-2017 NO es estadísticamente significativa al 95% de confianza, por lo que no se puede afirmar que efectivamente disminuyó ya que dicha diferencia puede deberse al simple azar.

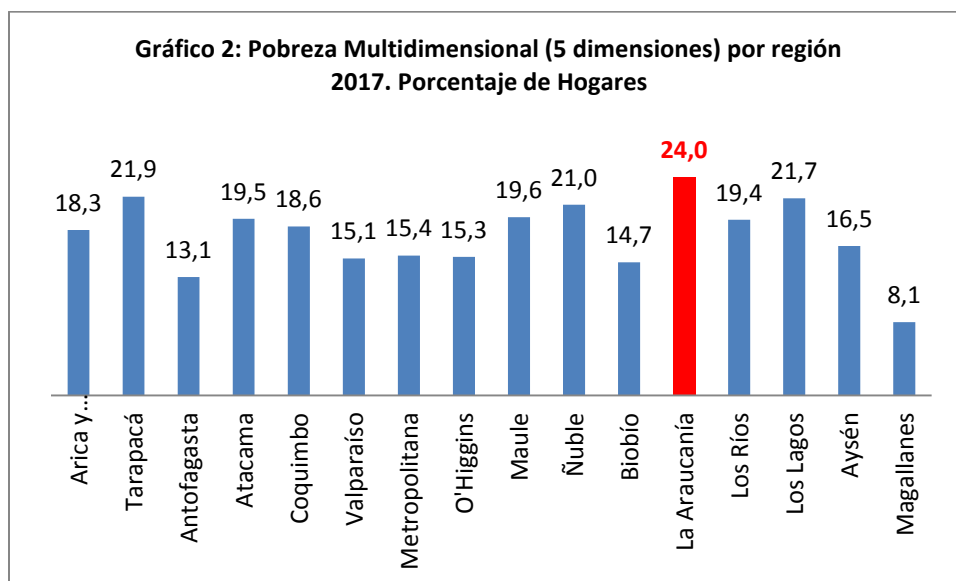
<sup>1</sup> Corresponde a la situación de personas que forman parte de hogares que no logran alcanzar condiciones adecuadas de vida en un conjunto de cinco dimensiones relevantes del bienestar.

## 2.- Análisis de hogares en situación de Pobreza Multidimensional (5D) región de La Araucanía 2017

### 2.1.- Panorama General

Bajo la metodología multidimensional de medición de la pobreza (incluyendo 5 dimensiones), la región tiene 77.339 hogares en situación de pobreza multidimensional<sup>2</sup> según la Encuesta CASEN 2017, lo que equivale al 24,0% de la población. (Ver gráfico 2)

Para contextualizar las cifras regionales, tenemos que La Araucanía registra una vez más la mayor tasa de pobreza multidimensional del país a nivel de hogares (al igual que a nivel de personas). En tanto que a nivel nacional, el porcentaje de hogares en situación de pobreza multidimensional (5 dimensiones) llegó al 16,8%.



Fuente: elaboración propia en base a datos INE.

En comparación a la medición anterior (CASEN 2015), la región de la Araucanía no presenta variaciones ni avances en materia de pobreza multidimensional, ya que en 2015 el porcentaje de hogares en situación de pobreza multidimensional (5D) fue de 25,0%; y si bien en 2017 el porcentaje es 1 punto porcentual (pp.) menor (24,0%), la diferencia entre 2015-2017 NO es estadísticamente significativa al 95% de confianza, por lo que no se puede afirmar que efectivamente disminuyó ya que dicha diferencia puede deberse al simple azar.

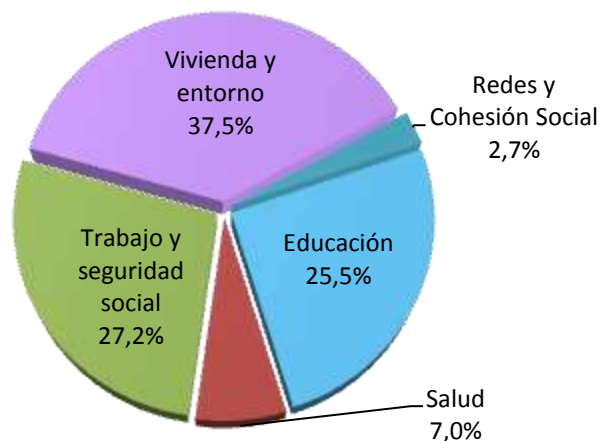
<sup>2</sup> Los hogares que acumulan un 22,5% ó más de carencias se encuentran en situación de pobreza multidimensional

### 3.- Análisis por dimensiones e indicadores

#### 3.1.- Contribuciones relativas

El porcentaje de hogares en situación de pobreza multidimensional (incluyendo 5 dimensiones) en La Araucanía llegó al 24% en 2017. Una de las ventajas de la medición multidimensional es que permite clasificar y descomponer la pobreza en las cinco dimensiones establecidas, de tal forma de identificar cual o cuales dimensiones son las que presentan más carencias y por tanto están contribuyendo en mayor o menor medida a la pobreza agregada. El gráfico 3 presenta la contribución de cada dimensión a la pobreza multidimensional de la región para 2017.

**Gráfico 3: Contribución relativa por dimensión a la pobreza multidimensional de la región de La Araucanía 2017**



Fuente: OES en base a datos Casen 2017

Se aprecia que La Araucanía tiene claramente tres dimensiones prioritarias que contribuyen o explican en mayor proporción a la pobreza multidimensional total de la región, las que en orden de importancia relativa son: Vivienda y entorno (37,5%); Trabajo y Seguridad social (27,2%); y Educación (25,5%) respectivamente. Son las tres dimensiones donde los hogares presentan las mayores carencias, las que más contribuyen a las altas cifras de pobreza regional. En estas tres dimensiones está focalizada principalmente la pobreza multidimensional de la región, ya que son las que presentan mayor contribución relativa según la medición de 2015. *Entre las tres dimensiones explican el 90,3% de la pobreza multidimensional total.*

En tanto, en las dimensiones de Salud; y Redes y cohesión social se observa baja contribución relativa a la pobreza multidimensional regional en comparación a las otras tres dimensiones mencionadas anteriormente.

A nivel país en tanto, las tres dimensiones que más contribuyen a la pobreza multidimensional son, en orden descendente: Trabajo y seguridad social (31,1%); Vivienda y entorno (28,7%); y Educación (24,1%).

*Tabla 1: Contribuciones por dimensión a la Pobreza Multidimensional a nivel regional y nacional 2017*

Dimensión	Educación	Salud	Trabajo y seguridad social	Vivienda y entorno	Redes y Cohesión Social	Total
La Araucanía	25,5%	7,0%	27,2%	37,5%	2,7%	100,0%
<b>País</b>	<b>24,1%</b>	<b>10,4%</b>	<b>31,1%</b>	<b>28,7%</b>	<b>5,6%</b>	<b>100,0%</b>

*Fuente: OES en base a datos CASEN 2017*

Si bien las dimensiones ayudan para determinar dónde están el o los principales factores que contribuyen a la pobreza multidimensional, para conocer más en detalle se puede evaluar la contribución relativa de los indicadores multidimensionales a la pobreza multidimensional agregada. La Tabla 2 presenta las contribuciones de cada uno de los indicadores a la pobreza total para la región de La Araucanía y para el país. *En ella se puede observar que el indicador que influye en mayor medida en las cifras de pobreza multidimensional regional es el de Escolaridad que contribuye en un 22,3%. Le siguen los indicadores de Seguridad Social (17,1%); Habitabilidad (14,6%); Servicios básicos*

A nivel país, los indicadores con mayor contribución a la pobreza multidimensional son: Escolaridad (20%); Seguridad social (18,3%); y Habitabilidad (14,9%).



*Tabla 2: Contribuciones por indicador a la Pobreza Multidimensional a nivel regional y nacional 2017*

<b>Indicador</b>	<b>La Araucanía</b>	<b>País</b>
Asistencia	2,3%	2,5%
Rezago	1,8%	2,3%
Escolaridad	22,3%	20,0%
Malnutrición	3,3%	4,0%
Adscripción al sistema de salud	1,9%	5,0%
Acceso a Salud	1,7%	3,1%
Ocupación	4,3%	6,2%
Seguridad Social	17,1%	18,3%
Jubilaciones	6,1%	6,6%
Habitabilidad	14,6%	14,9%
Servicios básicos	12,3%	4,5%
Entorno	9,0%	7,0%
Apoyo y participación social	0,5%	1,0%
Trato igualitario	2,2%	2,4%
Seguridad	0,5%	2,2%
<b>TOTAL</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

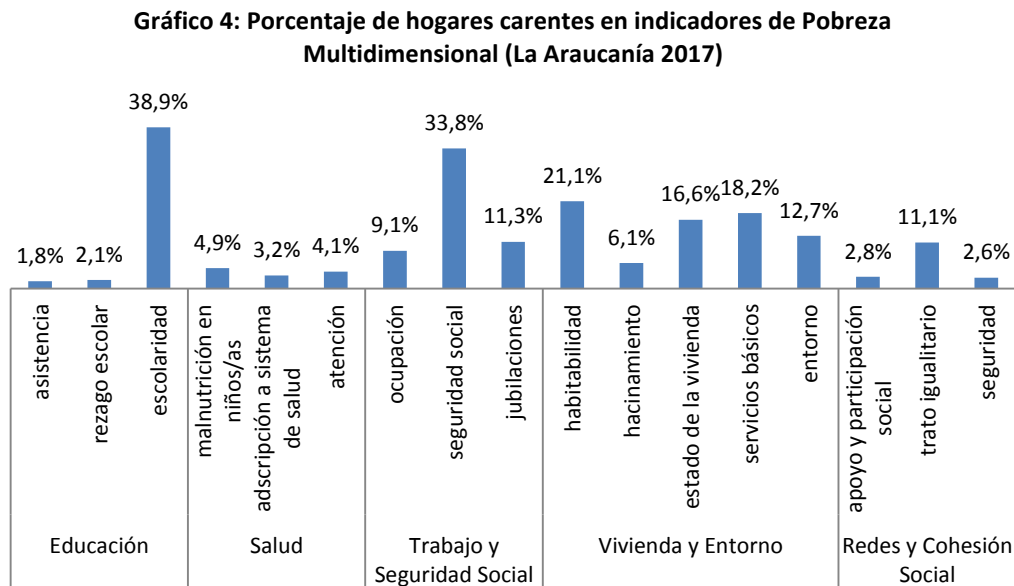
*Fuente: OES en base a datos CASEN 2017*

### 3.2.- Porcentaje de hogares carentes por indicador

A través del análisis de los porcentajes de hogares carentes por indicador de pobreza multidimensional (gráfico 4 y Tabla 3); es posible mapear, focalizar y acotar los factores específicos que generan carencias y vulnerabilidad en los hogares de La Araucanía, es decir, entrega los factores que están gatillando la pobreza multidimensional. Esta información detallada por dimensiones e indicadores debiera permitir a su vez focalizar con mayor precisión los esfuerzos, las estrategias y las políticas sociales destinadas a disminuir la pobreza en la región.

El indicador multidimensional con mayor porcentaje de carencias a nivel de hogares en la región pertenece a la dimensión Educación, y es “escolaridad”, que indica que el 38,9% de los hogares en La Araucanía tiene carencias en este indicador. Es decir, que en el 38,9% de los hogares de la región, al menos uno de sus integrantes mayores de 18 años ha alcanzado menos años de escolaridad que los establecidos por ley, de acuerdo a su edad. Este indicador es el que presenta el mayor porcentaje de carencias en los hogares de La Araucanía.

El segundo indicador con mayor porcentaje de carencias a nivel de hogares en la región pertenece a la división Trabajo y Seguridad Social, y es el de “seguridad social” con un 33,8%. Es decir, que en el 33,8% de los hogares de la región, uno de sus integrantes de 15 años o más que se encuentra ocupado no cotiza en el sistema previsional y no es trabajador independiente con educación superior completa.



Fuente: OES en base a datos Casen 2017

Tabla 3: Porcentaje de hogares carentes en los indicadores multidimensionales  
Región de La Araucanía 2017

Dimensión	Indicador	%
Educación	asistencia	1,8%
	rezago escolar	2,1%
	escolaridad	38,9%
Salud	malnutrición en niños/as	4,9%
	adscripción a sistema de salud	3,2%
	atención	4,1%
Trabajo y Seguridad Social	ocupación	9,1%
	seguridad social	33,8%
	jubilaciones	11,3%
Vivienda y Entorno	habitabilidad	21,1%
	hacinamiento	6,1%
	estado de la vivienda	16,6%
	servicios básicos	18,2%
	entorno	12,7%
Redes y Cohesión Social	apoyo y participación social	2,8%
	trato igualitario	11,1%
	seguridad	2,6%

Fuente: OES en base a datos CASEN 2017

El tercer indicador con mayor porcentaje de carencias a nivel de hogares en la región pertenece a la división de Vivienda y Entorno, y es “habitabilidad” con un 21,1%. Es decir, que el 21,1% de los hogares de la región: (a) se encuentra en situación de hacinamiento (el número de personas en el hogar por dormitorio de uso exclusivo es mayor o igual a 2,5); o, (b) Reside en una vivienda precaria o en una vivienda con muros, techos y/o piso en mal estado.

El cuarto indicador con mayor porcentaje de carencias a nivel de hogares en la región también pertenece a la división de Vivienda y Entorno, y es el de “servicios básicos” con un 18,2%. Es decir, que el 18,2% de los hogares de la región reside en una vivienda sin servicios sanitarios básicos (WC, llave dentro de la vivienda y agua según estándar urbano o rural).

El quinto indicador con mayor porcentaje de carencias a nivel de hogares en la región también pertenece a la división de Vivienda y Entorno, y es el de “estado de la vivienda” con un 16,6%. Es decir, que el 16,6% de los hogares de la región cuenta con al menos un indicador con estado de conservación malo (muro, piso o techo).

## **Columna de Opinión(\*)**

### **Falta acelerar la marcha y un rol más activo del Estado en el combate a la pobreza**

Luego de darse a conocer los resultados la encuesta Casen 2017 con los niveles de pobreza medida a través del enfoque de ingresos así como también la pobreza multidimensional, este último concepto adquiere mayor relevancia para las políticas públicas. Se trata de ver la pobreza más allá de la clásica visión de una carencia de ingresos monetarios, sino como algo más complejo que involucra carencias en otros factores, que son las denominadas dimensiones.

La región de La Araucanía es la más pobre del país, tanto por ingresos como en pobreza multidimensional. Las brechas respecto al promedio país siguen siendo altas, lo que requiere de mayores esfuerzos, mayor focalización y mayor eficiencia de las políticas públicas locales. Se necesita acelerar la marcha contra la pobreza regional, la pobreza no da tregua y la región no muestra avances significativos en pobreza multidimensional desde la medición de 2015, es decir, se produjo un estancamiento de la pobreza multidimensional en la región entre 2015 y 2017 que muestra que las políticas no fueron exitosas. El Estado debe asumir un rol más activo en garantizar la satisfacción de necesidades básicas de la población como la vivienda, y a su vez promover e incentivar la articulación con el sector privado que permitan condiciones para el crecimiento económico inclusivo que a su vez funcione como motor y vehículo de superación de la pobreza.

Los resultados de pobreza multidimensional son una buena herramienta de focalización de los recursos y políticas públicas para atacar la pobreza desde sus dimensiones de origen. Las cinco dimensiones incluidas en la medición 2017 nos entregan una clara radiografía de la pobreza regional, que nos permite saber dónde están las mayores carencias y rezagos, para así direccionar mejor las estrategias, recursos y acciones; con lo cual debiera lograrse mejor focalización y eficiencia en el uso de los recursos. Sabemos que en La Araucanía prácticamente 1 de cada cuatro hogares está en situación de pobreza multidimensional, y que tres de las cinco dimensiones son las responsables en mayor medida de la alta pobreza que exhibe la región, las que en orden de importancia son: Vivienda y Entorno; Trabajo y Seguridad Social; y Educación. Estas tres dimensiones contribuyen en un 90,3% a la pobreza regional. Y que las carencias son más pronunciadas en la zona rural que en la urbana. Ahí está la hoja de ruta para las políticas públicas y sociales de la región.

Los datos revelan por ejemplo importantes problemas de acceso y calidad de vivienda en la región (dimensión Vivienda y entorno). Un 21,1% de los hogares tiene carencias en cuanto a habitabilidad de la vivienda, es decir, problemas de hacinamiento y precariedad de la misma. Un 18,2% de los hogares tiene carencias en cuanto a servicios sanitarios básicos en su vivienda.

En la dimensión de Trabajo y seguridad social; tenemos que en un 33,8% de los hogares de la región, al menos uno de sus integrantes ocupados no cotiza en el sistema previsional (promedio país: 30,7%). Un 9,1% de los hogares tiene a alguien desocupado involuntariamente. Un 11,3% de los hogares tiene a un integrante en edad de jubilar pero que no recibe pensión ni otros ingresos.

En la dimensión Educación; tenemos que un 38,9% de los hogares de la región cuenta con un integrante que no tiene los años de escolaridad obligatorios por ley según su edad (promedio país: 29,4%).

*(\*)*: Patricio Ramírez R.  
Coordinador OES UFRO

Observatorio Económico y Social  
Universidad de La Frontera  
Fono: 45-2596733  
[oes@ufrontera.cl](mailto:oes@ufrontera.cl)  
oes.ufro.cl