

BOLETIN ECONÓMICO: BRECHAS EN CRECIMIENTO REGIONAL

Noviembre 2017

Brechas económicas regionales: ¿Crecimiento para todos?

“A pesar de crecer como país, el desafío sigue siendo acortar las distancias entre los territorios para lograr un crecimiento más inclusivo y equitativo”

El Observatorio Económico y Social de La Universidad de La Frontera (OES-UFRO) presenta un análisis del crecimiento económico regional para los años 2014-2016, y las brechas territoriales observadas.

Entre los años 2014 y 2016 la economía chilena registra un crecimiento anual promedio de un 1,9%; cifras consideradas relativamente bajas en relación al desempeño económico de años anteriores. Para el cuatrienio 2010 – 2013 por ejemplo, el país promedió un 5,3% de crecimiento anual.

Más allá de la discusión de la evolución del crecimiento país, y de la pérdida de dinamismo de los últimos años, cabe preguntarse también cómo hemos avanzado en relación a la mirada territorial del crecimiento económico. Y en este sentido merece especial atención evaluar no solo el avance promedio de cada región en particular, sino observar el comportamiento de las brechas territoriales en dicho periodo, es decir, las diferencias entre las regiones que presentan los mayores y menores niveles de crecimientos. ¿Cuál es la dispersión del crecimiento entre las regiones?; ¿es el crecimiento país representativo de las realidades regionales?; ¿cuál es la evolución de las brechas económicas regionales?

Al observar los crecimientos de los PIB regionales entre 2014 y 2016 disponibles en las cuentas nacionales del Banco Central de Chile (ver detalle en Tabla 1), podemos ver que diez de las quince regiones (incluida la RM) superan el crecimiento promedio del país en dicho periodo (1,9%).

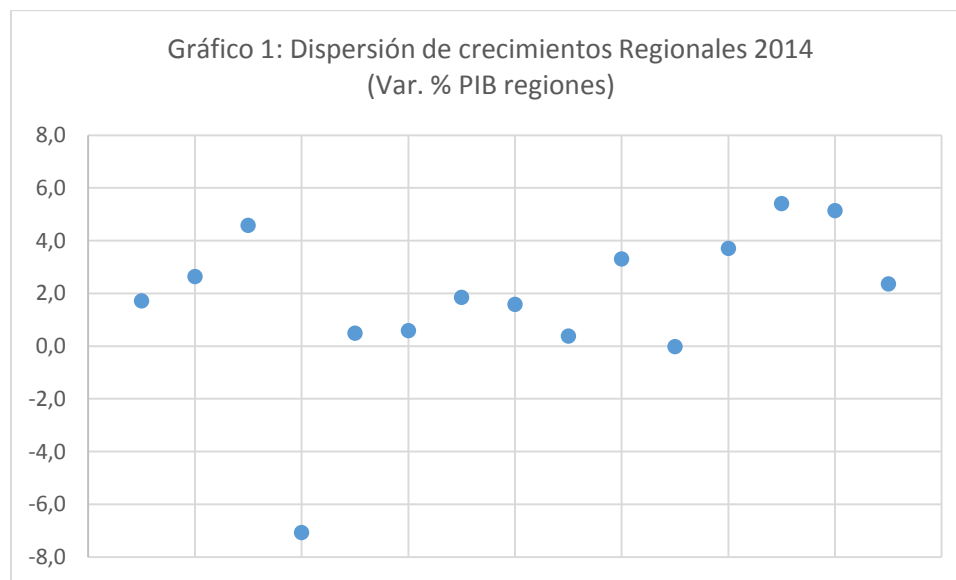
Sin embargo, si observamos ahora las brechas regionales anuales de crecimiento (diferencia entre la región que más creció en un período y la que menos creció) vemos que para 2014, 2015 y 2016 estas son: 12,5 puntos porcentuales (p.p.); 8,1 p.p. y 8,0 p.p. respectivamente. Es posible apreciar que las brechas territoriales de crecimiento siguen siendo consideraras altas, pero se han atenuado en el período de análisis. (Ver Tabla 1 y Gráfico 4)

El Gráfico 1 muestra la dispersión de los crecimientos regionales para el año 2014, con una desviación estándar de 2,9. Es el año donde se observa la mayor variabilidad y dispersión de los datos, así como la mayor brecha regional, donde la región de Atacama registró el menor resultado con una variación de -7,1% en su PIB; en tanto que la región de Los Lagos anotó la mayor expansión con un 5,4%. La región de La Araucanía presentó nula variación en su PIB en 2014, ubicándose en el penúltimo lugar (14°) de crecimiento entre las regiones del país.

Tabla 1: Crecimiento del PIB regional/país, 2014-2016. (En %)

Región	2014	2015	2016	Promedio
XV De Arica y Parinacota	1,7	3,7	2,3	2,6
I De Tarapacá	2,6	-0,6	0,9	1,0
II De Antofagasta	4,6	0,8	-2,9	0,8
III De Atacama	-7,1	0,5	4,6	-0,6
IV De Coquimbo	0,5	0,2	2,4	1,1
V De Valparaíso	0,6	1,9	2,5	1,7
RMS Región Metropolitana de Santiago	1,9	2,5	2,0	2,1
VI Del Libertador General Bernardo O'Higgins	1,6	5,5	1,2	2,8
VII Del Maule	0,4	7,5	0,8	2,9
VIII Del Biobío	3,3	1,0	2,1	2,1
IX De La Araucanía	0,0	6,1	5,0	3,7
XIV De Los Ríos	3,7	2,1	2,8	2,9
X De Los Lagos	5,4	1,1	0,4	2,3
XI Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	5,1	-0,5	3,6	2,7
XII De Magallanes y de la Antártica Chilena	2,4	3,9	4,1	3,5
PIB Total País	1,9	2,3	1,6	1,9

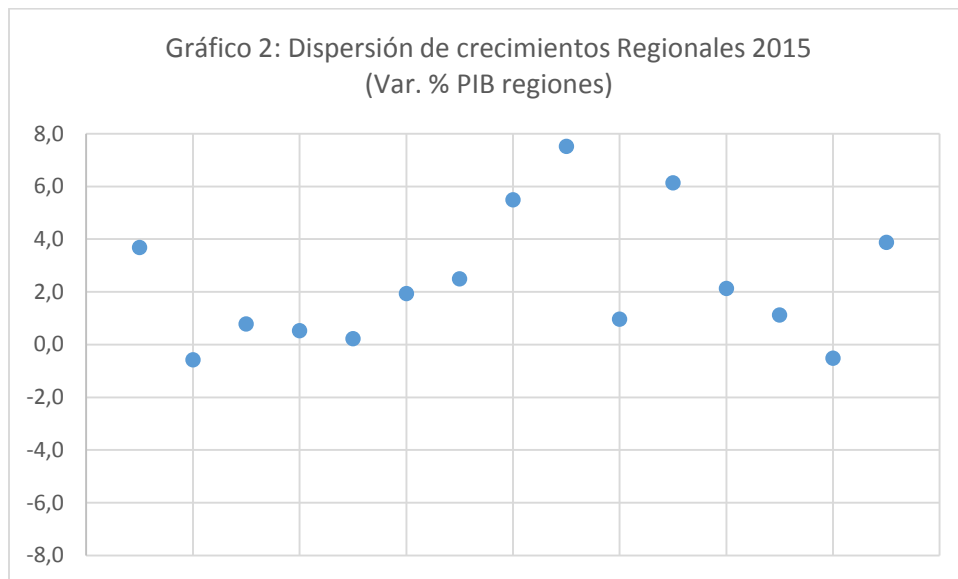
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Chile



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Chile

El Gráfico 2 muestra la dispersión de los crecimientos regionales para el año 2015, con una desviación estándar de 2,4. La brecha este año llega a los 8,1 puntos porcentuales, donde la región de Tarapacá registró el menor resultado con una variación de -0,6% en su PIB; en tanto que la región del Maule anotó la mayor expansión con un 7,5%.

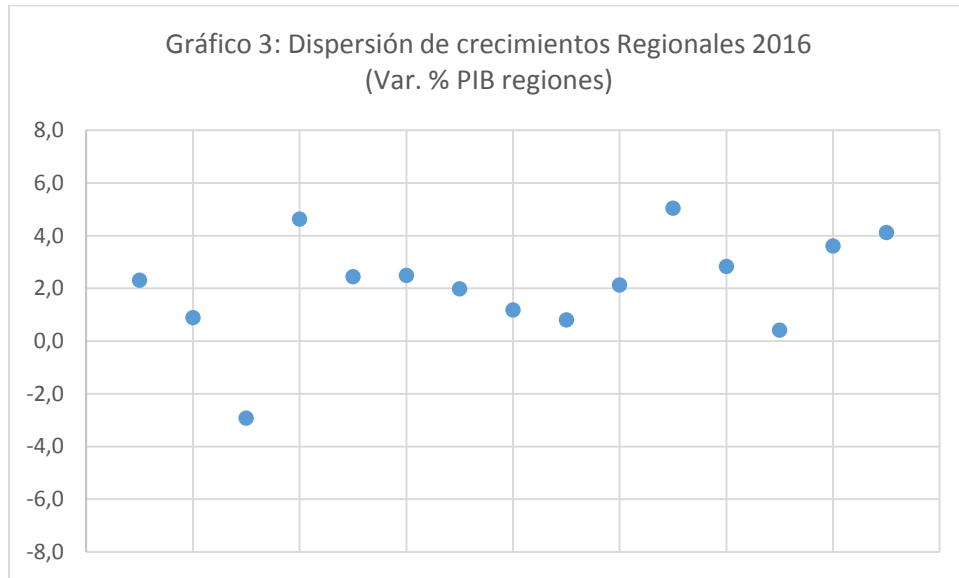
La región de La Araucanía en 2015 registró el segundo lugar en crecimiento económico entre las 15 regiones del país, con una vigorosa expansión del 6,1%.



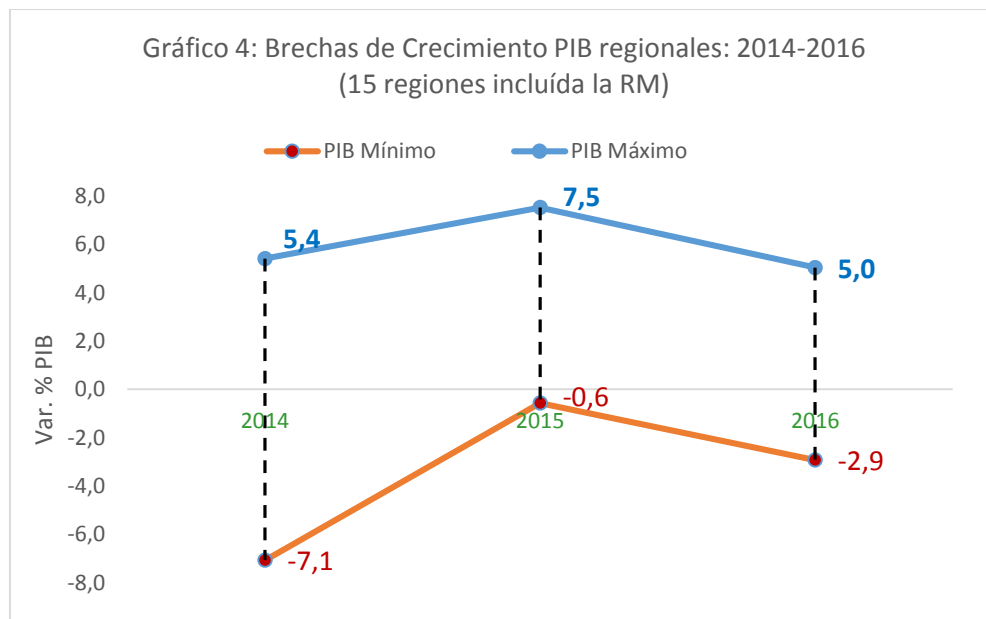
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Chile

El Gráfico 3 muestra la dispersión de los crecimientos regionales para el año 2016, con una desviación estándar de 1,9. La brecha este año llega a los 8,0 puntos porcentuales, donde la región de Antofagasta registró el menor resultado con una variación de -2,9% en su PIB; en tanto que la región de La Araucanía anotó la mayor expansión con un 5,0%. De los años analizados, 2016 presenta la menor variabilidad y dispersión entre los crecimientos regionales, así como la menor brecha.

Se destaca que En 2016, la región de La Araucanía registró el primer lugar en crecimiento económico entre las 15 regiones del país, con una variación anual de 5%.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Chile



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Chile

La OCDE¹ ya hace varios años, en 2009 ha advertido a Chile que debe focalizar esfuerzos en una estrategia de fortalecimiento y desarrollo de las regiones, una mirada territorial del crecimiento, para aprovechar las potencialidades particulares locales, avanzar hacia un crecimiento inclusivo y para contribuir a reducir las brechas que hoy son una piedra de tope en el camino al desarrollo.

¹ OECD Territorial Reviews: Chile 2009.

“...La economía de Chile se ha fortalecido durante los últimos 20 años. Sin embargo, hasta la fecha, **las regiones chilenas no han podido utilizar plenamente sus recursos y por consiguiente, no han alcanzado su potencial de crecimiento, lo que limita la capacidad de crecimiento del país.** El Estudio Territorial de Chile de la OCDE recomienda que Chile adopte una perspectiva regional más firme con respecto al desarrollo económico con el fin de aprovechar al máximo las distintas oportunidades de las regiones y mejorar el desempeño del país en su conjunto...” (OECD. Territorial Reviews: Chile 2009)

El informe agrega que Chile ha adoptado progresivamente una perspectiva regional innovadora a través de iniciativas como la creación de agencias de desarrollo regional y un fondo de innovación regional. Otras reformas importantes, como la elección directa del consejo regional, o la reforma municipal, están también en proceso. No obstante, Chile todavía carece de un marco institucional regional capaz de coordinar, de forma regular, las distintas políticas, instrumentos y actores implicados en el desarrollo económico. La agenda económica regional se sigue decidiendo principalmente desde el gobierno central. Por otro lado, los mecanismos de inversión pública se rigen por una lógica sectorial que dificulta la financiación de iniciativas integrales y coordinadas.

Avanzar hacia políticas con enfoque territorial en Chile requiere una mayor participación de los actores regionales en la planificación y coordinación de la agenda de desarrollo regional. A este respecto, los acuerdos de gobernanza y coordinación entre los distintos niveles de gobierno y otros mecanismos tales como el desarrollo de capacidades, o el fomento de instituciones para la participación, ayudarán en este proceso de reforma indica el mencionado reporte.

Los datos regionales muestran que aún persisten importantes brechas y dispersión en el crecimiento económico de las regiones del país, y si bien las brechas en este sentido muestran en especial en los dos últimos años un estancamiento o leve disminución, constituyen aún un obstáculo camino al desarrollo inclusivo y equitativo de Chile que ya ha sido advertido por la OCDE hace varios años. Por su parte la región de La Araucanía muestra en 2015-2016 buenos resultados en crecimiento, logrando el segundo y primer lugar respectivamente entre las regiones de Chile. El desafío es mantener y fortalecer dicha tendencia, dado que el crecimiento es condición necesaria para el desarrollo y bienestar de la población, en especial de La Araucanía, una región que exhibe rezagos en el plano económico y social.

PATRICIO RAMIREZ R.
Coordinador
Observatorio Económico y Social
Universidad de La Frontera
Fono: 45-2596733

oes@ufrontera.cl

oes.ufro.cl