



EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO EN LAS COMUNAS DE LA ARAUCANÍA: 2000 – 2006

Entre las distintas comunas de La Araucanía hay diferencias en cuanto al bienestar de las personas. Ese bienestar no se debe medir solamente a partir del ingreso, pues es un indicador algo limitado. Es por ello que se aplicará el Índice de Desarrollo Humano (IDH), que contiene elementos del ingreso, la educación y la salud que disfrutaron las personas en un territorio determinado. La Araucanía se ubica en el último lugar del IDH entre todas las regiones del país, pero al interior de esta región hay diferencias importantes entre las distintas comunas, que es lo que se presentará en este trabajo.

Como metodología desarrollada por Naciones Unidas para comparar países, con anterioridad el cálculo del IDH se ha aplicado en Chile para comparar regiones y comunas. En el presente trabajo se toman los datos de 2000 y 2006 de lo concerniente a ingresos, datos de educación (grado de matriculación en los diferentes niveles, años de escolaridad de la fuerza laboral y tasa de alfabetización de adultos) y resultados en el ámbito de la salud (años de vida potencialmente perdidos) para todas las comunas de La Araucanía. Las fuentes de los datos han sido las encuestas CASEN de 2000 y 2006 para lo relacionado con el ingreso y la educación, mientras que para lo relacionado con la salud se han tomado estadísticas del Ministerio de Salud. No se ha considerado un período mayor debido a que antes de 2000 las encuestas CASEN no reflejaban información de todas las comunas.

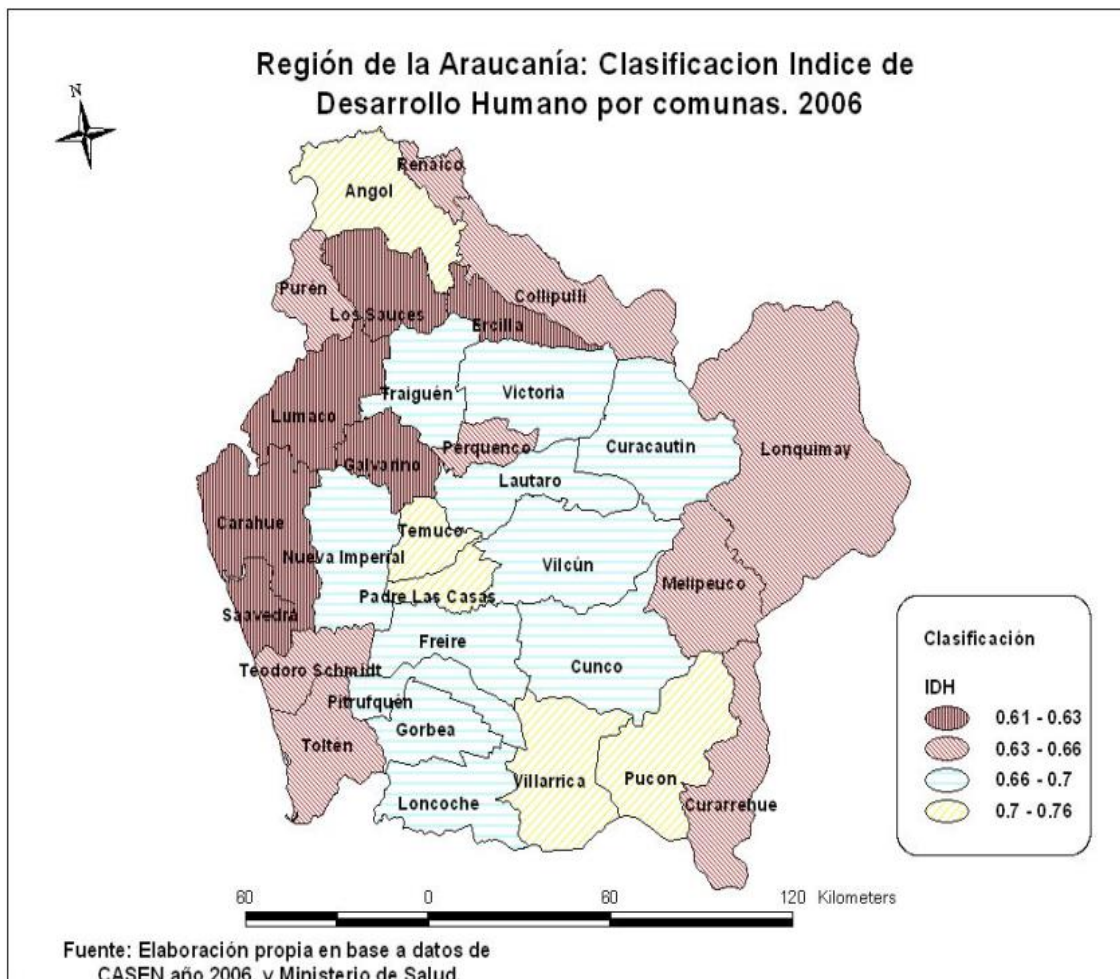
En todos los indicadores se han tomado como referencia los mejores y los peores indicadores a nivel internacional, por lo que los resultados de las comunas de la región brindan una ubicación de ellas en el entorno mundial. Sin embargo, hay que aclarar que acá se ha hecho un cálculo más fino o ajustado para el índice del ingreso, pues se ha considerado el efecto de la desigualdad de ingresos¹. Al hacer esto se trata de mostrar que un territorio no estará bien por el lado del ingreso solamente si éste es elevado, sino que también si está bien distribuido (con baja desigualdad de ingresos).

Finalmente, el Índice de Desarrollo Humano se conformará con las siguientes ponderaciones: Índice de Ingreso (ajustado por el grado de desigualdad) = 1/3, Índice de Educación = 1/3, e Índice de Salud = 1/3. Mientras mayor sea el IDH de una comuna, entonces mayor bienestar general disfrutarán las personas que viven en ella, lo que es un reflejo tanto de una actividad económica elevada como de una

¹ Para la corrección del Ingreso se ha utilizado el Coeficiente de Gini por comuna, como medida de desigualdad.

presencia elevada del sector público. Como se sabe, el sector público resulta muy necesario en áreas de educación y salud cuando el ingreso que se genera desde el ámbito privado es bajo o insuficiente.

A continuación se muestra un mapa con los valores del IDH para las comunas de La Araucanía en 2006.



Los colores más oscuros indican un menor valor de IDH en 2006. Las comunas con menor bienestar humano (color marrón oscuro) están en un grupo de la parte occidental de la región: Saavedra, Carahue, Lumaco, Galvarino, Los Sauces y Ercilla. Estas comunas tienen algunas características comunes, como son la importante presencia de población mapuche, la localización de grandes hectáreas dedicadas a las plantaciones forestales, así como una gran dedicación de las personas a actividades agrícolas y de pesca con baja productividad. Algo similar ocurre con varias de las comunas que le siguen en cuanto a IDH (color marrón claro), como son Toltén, Teodoro Schmidt, Perquenco, Purén, Collipulli y Renaico. Este segundo grupo también lo integran Curarrehue, Melipeuco y Lonquimay, que son las comunas de la cordillera, que enfrentan climas más hostiles, con grandes hectáreas de bosque nativo, una



dedicación importante a las actividades de ganadería (de bajo desarrollo o productividad) y también con un porcentaje elevado de población mapuche. Hay que indicar que todas las comunas anteriores presentan un porcentaje elevado de población viviendo en zonas rurales.

En el tercer grupo, de color azul claro, con un nivel de IDH algo mayor a las mencionadas anteriormente, está integrado por muchas comunas del centro de la región, en torno a Temuco y Padre Las Casas, con un porcentaje algo más elevado de población viviendo en zonas urbanas que los grupos anteriores de menores niveles de IDH. Ellas son Traiguén, Victoria, Curacautín, Lautaro, Vilcún, Nueva Imperial (incluye a Chol Chol), Freire, Cunco, Pitrufquén, Gorbea y Loncoche. Las características de este grupo son algo diversas en cuanto a estructura de población (mapuche y no mapuche), pero predominan las actividades agrícolas y ganaderas con una productividad no tan baja (no se refiere tanto a labores de subsistencia o autoconsumo, como en las comunas anteriores), además de que hay un mayor nivel de producción industrial, como en lo relacionado con la elaboración de alimentos y bebidas y la producción de madera y productos de madera.

Finalmente, las cinco comunas de mayor nivel de IDH en la región son Temuco, Padre Las Casas, Angol, Pucón y Villarrica, las que presentan un porcentaje bastante elevado de urbanización. Acá la población mapuche no tiene tanta presencia relativa, salvo en el caso de Padre Las Casas. Además, las principales actividades económicas son las relacionadas con el comercio, el turismo, los bancos, la construcción, el transporte, la salud, la fabricación de muebles, la industria de alimentos y bebidas, servicios a las empresas, entre otras, o sea, servicios a las personas y a las empresas y algunas industrias más relacionadas con productos finales (listos para el consumo).

En la tabla a continuación se muestran las comunas de la región según el nivel alcanzado en cada dimensión del IDH. Se separan según niveles medios – altos y medios – bajos. Los niveles medios – altos son cuando las comunas alcanzan un valor mayor a 0,7 en alguna dimensión, mientras que los valores medios – bajos cuando tienen valores menores a 0,7. No se han puesto valores altos o bajos porque ninguna comuna de la región muestra indicadores elevados, como de los países desarrollados, o bajos, como de los países de África al sur del Sahara. El orden de las comunas en cada grupo es de mayor a menor valor del indicador correspondiente.



2006	Comunas según Posición en las diferentes Dimensiones del IDH	
	Medio - Alto	Medio - Bajo
Ingreso (ajustado por el grado de desigualdad)	Temuco, Pucón, Villarrica, Padre Las Casas y Angol.	Pitrufquén, Vilcún, Cunco, Victoria, Lautaro, Curacautín, Loncoche, Nueva Imperial (incluye a Chol Chol), Gorbea, Traiguén, Melipeuco, Freire, Perquenco, Collipulli, Lonquimay, Toltén, Renaico, Teodoro Schmidt, Lumaco, Carahue, Saavedra, Galvarino, Ercilla y Los Sauces.
Educación	Temuco, Padre Las Casas, Villarrica, Pucón, Pitrufquén, Angol, Curacautín, Loncoche, Gorbea, Vilcún, Victoria, Traiguén, Lautaro, Toltén, Nueva Imperial (incluye a Chol Chol), Cunco, Perquenco, Renaico, Melipeuco, Purén, Freire y Collipulli.	Curarrehue, Lonquimay, Teodoro Schmidt, Saavedra, Carahue, Ercilla, Lumaco, Los Sauces y Galvarino.
Salud	Pucón, Temuco, Cunco, Villarrica, Melipeuco, Angol, Padre Las Casas, Lautaro, Pitrufquén, Loncoche, Freire, Lonquimay, Nueva Imperial (incluye a Chol Chol), Vilcún, Victoria y Collipulli.	Gorbea, Curacautín, Perquenco, Lumaco, Curarrehue, Los Sauces, Traiguén, Toltén, Renaico, Galvarino, Purén, Ercilla, Teodoro Schmidt, Saavedra y Carahue.

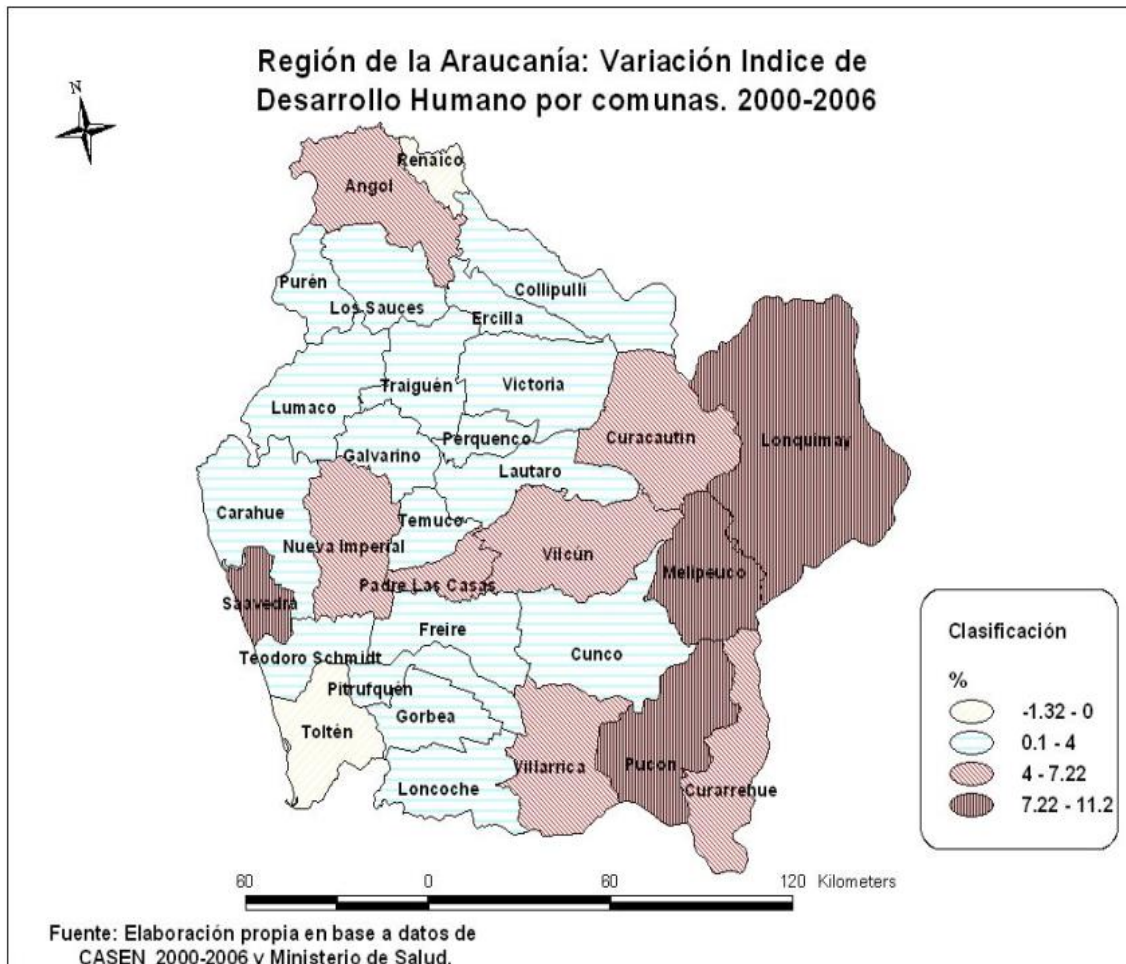
Fuente: Elaboración propia en base a datos de CASEN 2006 y Ministerio de Salud.

Como se puede apreciar, hay una importante desigualdad en la dimensión asociada al ingreso, con unas pocas comunas con niveles medios – altos y el resto con niveles medios – bajos. En la dimensión de educación hay un mejor resultado, con sólo 9 comunas en niveles medios – bajos, mientras que en la dimensión de salud hay cierto equilibrio en la cantidad de comunas en uno y otro lado.

No obstante, hay que las comunas de Temuco, Padre Las Casas, Angol, Villarrica y Pucón, que tienen todos sus indicadores entre los más elevados de la región, representan a cerca del 50% de toda la población de La Araucanía. O sea, que las comunas más pobladas no

tienen tan malos resultados en la medición del IDH, lo que es algo positivo.

En cuanto a la evolución del IDH entre 2000 y 2006, la mayoría de las comunas ha tenido un incremento en su nivel medio de bienestar. En el siguiente mapa se muestra cómo ha sido esa dinámica en los diferentes territorios.



Las comunas con mejor desempeño en este período son las que muestran color más oscuro (marrón oscuro). Ellas son Saavedra, Melipeuco, Lonquimay y Pucón. Salvo Pucón, las de este grupo se encontraban con niveles bastante bajos en 2000 y también en 2006, por lo que su gran incremento ha sido favorable. Las otras que han tenido un incremento alto (marrón más claro), pero no tanto como las anteriores, han sido Villarrica, Curacautín, Curarrehue, Angol, Padre Las Casas, Vilcún y Nueva Imperial (incluye a Chol Chol). Este grupo se encontraba en niveles intermedios de IDH en el año 2000. No eran las peores, aunque varias estaban bastante cerca de las mejores. Un gran grupo (color azul claro) tuvo un incremento relativamente bajo. Aquí hay comunas muy diversas en cuanto a condiciones, como son Temuco, Lautaro, Victoria, Collipulli, Los



Sauces, Carahue, Freire, Pitrufrquén, Gorbea, entre otras. Las únicas comunas que presentan una reducción en su IDH en este período son Renaico y Toltén (color amarillo claro), lo que significa una reducción en el bienestar promedio de la población de esos territorios.

En la siguiente tabla se muestran las comunas según su evolución entre 2000 y 2006 en los diferentes indicadores, separadas por los casos que aumentan o disminuyen, y ordenadas de mayor a menor valor en esa dinámica.

2000 - 2006	Comunas según Dinámica en las diferentes Dimensiones del IDH	
	Aumenta	Disminuye
Ingreso (ajustado por el grado de desigualdad)	Saavedra, Galvarino, Curarrehue, Padre Las Casas, Curacautín, Lonquimay, Teodoro Schmidt, Villarrica, Angol, Pucón, Victoria, Melipeuco, Freire, Perquenco, Cunco, Ercilla, Purén, Pitrufrquén, Vilcún, Nueva Imperial (incluye a Chol Chol) y Renaico.	Lumaco, Lautaro, Los Sauces, Carahue, Traiguén, Loncoche, Temuco, Collipulli, Toltén y Gorbea.
Educación	Padre Las Casas, Angol, Curacautín, Saavedra, Traiguén, Lonquimay, Vilcún, Melipeuco, Villarrica, Curarrehue, Toltén, Gorbea, Pucón y Ercilla.	Perquenco, Loncoche, Nueva Imperial (incluye a Chol Chol), Lumaco, Freire, Temuco, Carahue, Renaico, Purén, Pitrufrquén, Victoria, Lautaro, Los Sauces, Teodoro Schmidt, Collipulli, Galvarino y Cunco.
Salud	Melipeuco, Saavedra, Pucón, Lonquimay, Villarrica, Cunco, Lautaro, Nueva Imperial (incluye a Chol Chol), Loncoche, Lumaco, Vilcún, Pitrufrquén, Collipulli, Temuco, Curarrehue, Freire, Padre Las Casas, Curacautín, Carahue, Gorbea, Victoria, Angol, Traiguén, Ercilla, Los Sauces, Galvarino, Perquenco, Purén, Teodoro Schmidt, Renaico y Toltén.	

Fuente: Elaboración propia en base a datos de CASEN 2006 y Ministerio de Salud.



Es importante destacar que todas las comunas han tenido un avance en el ámbito de la salud en estos años. Ello puede estar asociado a un importante apoyo desde el sector público.

En el caso de la educación hay resultados mixtos, con unas comunas mejorando y otras empeorando en este período.

Y en el caso del ingreso la mayoría de las comunas muestra avances. Temuco se encuentra entre las que presenta caídas en el indicador de ingreso, lo que debe estar asociado a la inmigración desde otras comunas, pues la capital regional atrae a más personas y como generalmente son personas de bajos recursos, el promedio comunal tiende a reducirse.