



OES

OBSERVATORIO ECONÓMICO SOCIAL
DE LA REGIÓN DE LA ARAUCANÍA

INFORMALIDAD LABORAL

Enero 2019

Escasos avances: a casi un año y medio de su medición, La Araucanía sigue siendo la región con mayor tasa de informalidad laboral del país.

La tasa de ocupación informal en La Araucanía llegó al 40,8% para el trimestre septiembre-noviembre de 2018 y es la más alta del país; panorama que se ha mantenido casi inalterado desde que comenzó a medirse la informalidad (julio-septiembre 2017). De los 15 trimestres que lleva la medición, en 13 de ellos La Araucanía registra la mayor tasa de ocupación informal del país, superando en más de 10 puntos porcentuales al promedio nacional. La precarización del empleo regional es un gran desafío para superar los índices económicos y sociales de la región.

El Observatorio Económico y Social de la Universidad de La Frontera (OES-UFRO), presenta un análisis y evolución de la informalidad laboral en la región de La Araucanía desde el trimestre julio-septiembre 2017 (donde comienza esta medición) hasta el trimestre septiembre-noviembre 2018 (último trimestre publicado hasta la fecha del presente informe). Haciendo un balance de los principales resultados de los quince trimestres que lleva esta medición.

Observatorio Económico y Social
Universidad de La Frontera
Fono: 45-2596733
oes@ufrontera.cl
patricio.ramirez@ufrontera.cl
oes.ufro.cl

Informalidad en el Empleo: Introducción y conceptos

El Instituto Nacional de Estadísticas (INE) que es el organismo encargado de medir el empleo entre otras estadísticas, incluyó a partir de su boletín de enero de 2018 datos acerca de informalidad laboral. Esto, en línea con las recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), y con las nuevas tendencias y requerimientos de información de no solo medir variables cuantitativas del empleo, sino también variables cualitativas, donde son relevantes temas de calidad y precarización del empleo. Por lo cual, las estadísticas de informalidad laboral debieran entregar mejor calidad de insumos para comprender la dinámica laboral del país y las regiones, lo que a su vez debiera contribuir a generar medidas y políticas públicas más focalizadas y con mejor efectividad.

El INE define Ocupación informal de la siguiente forma: “Son todos aquellos Asalariados o Trabajadores del Servicio Doméstico que no cuentan con cotizaciones de salud (Isapre o Fonasa) y previsión social (AFP) por concepto de su vínculo laboral con un Empleador. Asimismo, se consideran como Ocupados Informales por definición a todos los Familiares no Remunerados del Hogar, además de los Trabajadores por Cuenta Propia y Empleadores propietarios de una unidad económica del Sector Informal¹”.

El Sector Informal se define como: “Son todas aquellas unidades económicas de mercado que no cuenten con registro en el Servicio de Impuestos Internos (SII) y tampoco puedan ser clasificadas como cuasi-sociedades, ya que no poseen una contabilidad completa o simplificada que les permita realizar una efectiva separación de sus gastos, por el lado de los Trabajadores por Cuenta Propia o Empleadores, o a su vez, aquellas empresas que no tengan una oficina contable o no cuenten con los servicios de un contador, desde el punto de vista de los trabajadores Asalariados”.

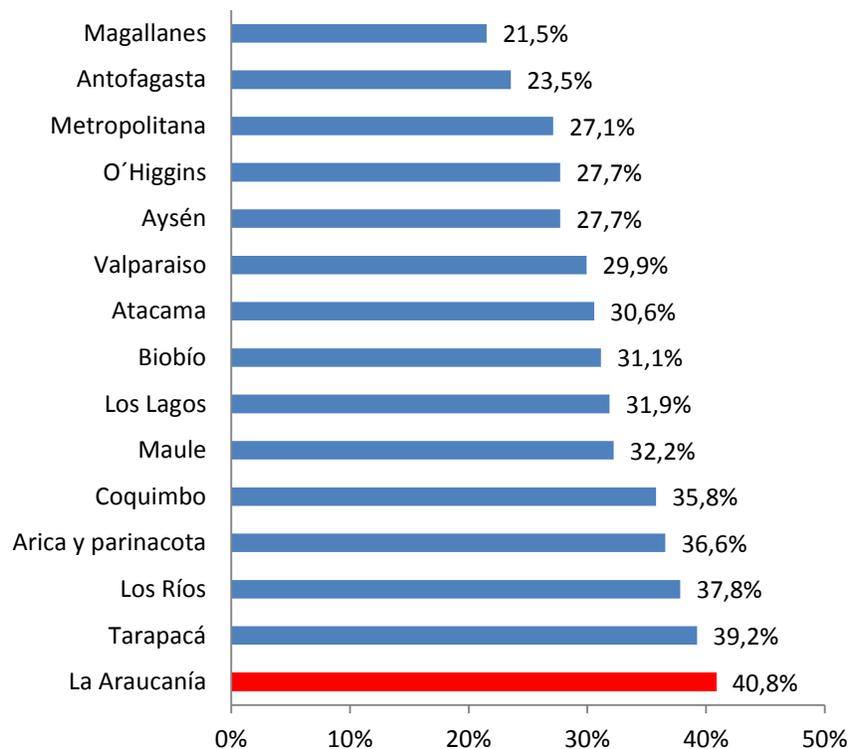
La tasa de ocupación informal (TOI), “corresponde al porcentaje de Ocupados Informales respecto al total de los Ocupados del periodo de referencia. Este indicador incluye a todos los Ocupados Informales, independiente del sector al que pertenece la unidad económica donde se desempeñan”.

¹ Instituto Nacional de Estadísticas, INE; Estadísticas de informalidad laboral: Marco conceptual y manual metodológico; febrero de 2018.

Informalidad en el Empleo: Análisis, evolución y resultados

La tasa de ocupación informal (TOI) en la región de La Araucanía para el trimestre septiembre-noviembre de 2018 llegó al 40,8%; lo que significa que el 40,8% del total de ocupados se desempeña en labores y actividades calificadas como informales de acuerdo al INE. Esto se traduce en 191.010 personas de un total de 467.690 ocupados que trabajan en condiciones de informalidad laboral en la región, es decir, sin cotizaciones de salud ni previsión social. La tasa de ocupación informal de La Araucanía en el trimestre indicado es la más alta de las regiones del país (ver gráfico 1).

Gráfico 1: Tasa de Ocupación Informal (%) Regiones.
Trimestre Septiembre-Noviembre 2018



Fuente: elaboración propia en base a datos INE.

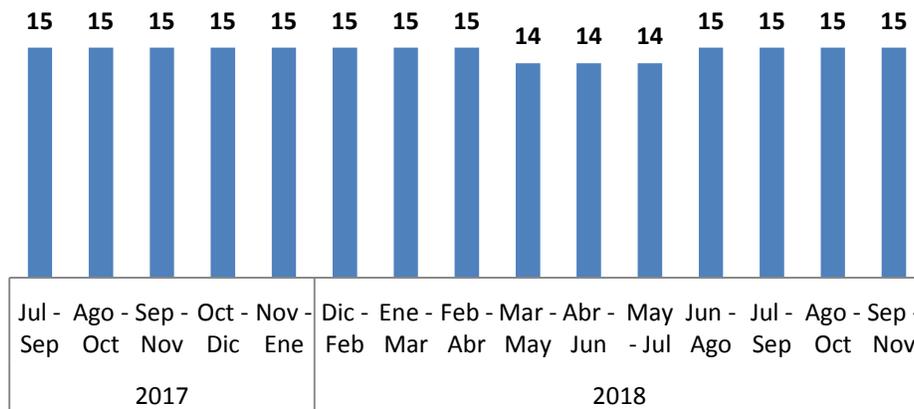
Esta situación desnuda una realidad de alta precariedad e informalidad en el empleo regional, que coloca a la región de La Araucanía con la mayor cantidad de trabajadores informales en relación al total de ocupados, en comparación con las demás regiones del país.

Recordemos que según el criterio del INE se considera como ocupación informal a los trabajadores dependientes que no cuentan con cotización para salud ni previsión en su vínculo laboral; así como también a los trabajadores por cuenta propia que se desempeñan en una actividad informal (empresa o actividad no formalizada ante el Servicio de Impuestos Internos); y finalmente agrega a los familiares del hogar no remunerados.

Cabe entonces mencionar que la informalidad laboral no se circunscribe solamente a los trabajadores por cuenta propia, que típicamente se han considerado de menor calidad en el empleo (de hecho ahora los ocupados por cuenta propia se clasifican en formal e informal). Pero también un trabajador dependiente puede ser considerado un ocupado informal si su empleador no le cotiza para salud ni AFP.

La medición de la informalidad laboral es relativamente nueva en nuestro país, ya que se inició recién en el trimestre julio-septiembre de 2017, es decir, tiene casi un año y medio. De los 15 trimestres móviles que tiene hasta ahora la medición, en 12 de ellos la región de La Araucanía registró la TOI más alta entre las regiones del país, es decir, el lugar 15 entre 15 regiones (incluida la Metropolitana); y en los 3 restantes trimestres resultó en el lugar 14, la segunda región con mayor TOI. (Ver Gráfico 2)

Gráfico 2: Posición de La Araucanía en ranking de tasa de ocupación informal (de menor a mayor, entre 15 regiones del país)

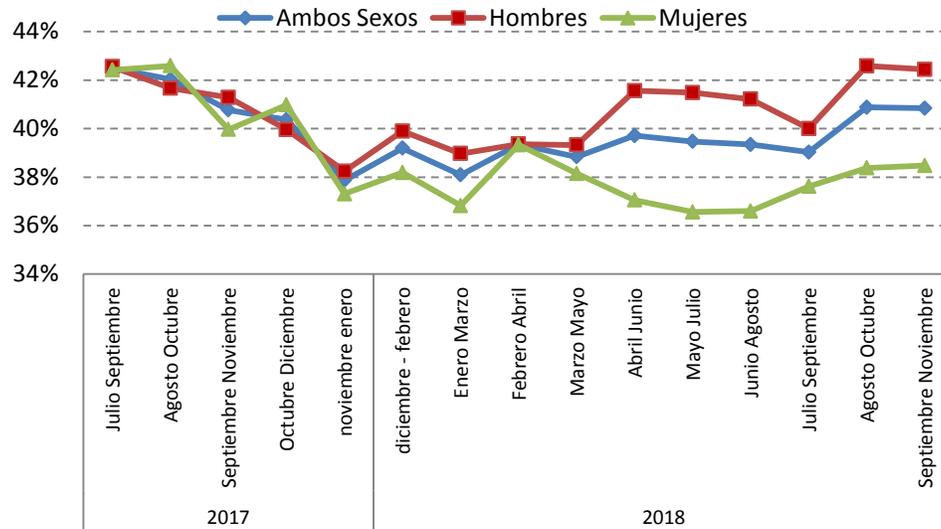


Fuente: elaboración propia en base a datos INE.

Esto muestra que en términos relativos prácticamente no ha habido avances para la región de La Araucanía en cuanto a la tasa de ocupación informal (TOI); y se observa que es una tendencia más que una situación puntual de algún trimestre, ya que en toda la serie La Araucanía se encuentra en el último o penúltimo lugar en comparación a las regiones del país. En todo el periodo analizado no pudo superar la posición 14 entre las 15 regiones, lo que refleja la persistencia del problema de alta informalidad laboral en la región. Y muestra a su vez, que para superar este escenario se requerirá de mayores esfuerzos y políticas tanto públicas como privadas que permitan a la región salir de los últimos lugares del país en informalidad y precariedad en el trabajo, lo que se traduce al final en menores condiciones de calidad en el empleo que afecta la calidad de vida de los habitantes de la región.

Para observar más detalles de la TOI regional, el gráfico 3 a continuación muestra las tasas de ocupación informal (TOI) total y por sexo para la región desde que se inició la medición.

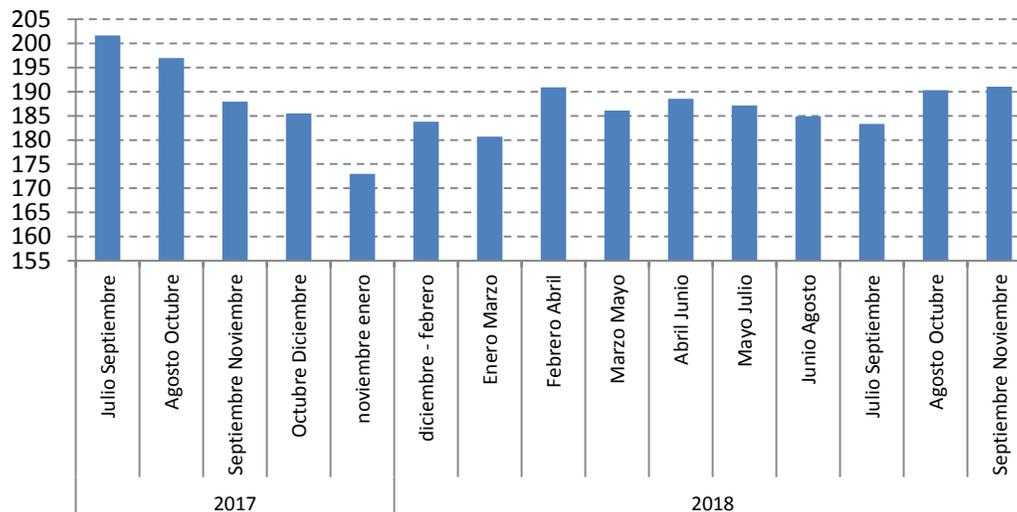
Gráfico 3: Tasa de Ocupación Informal La Araucanía (por sexo/en %)



Fuente: elaboración propia en base a datos INE.

Es posible observar que en estos 15 trimestres móviles que lleva la medición de la informalidad laboral, la región de La Araucanía ha disminuido su tasa de ocupación informal (TOI) en apenas 1,7 puntos porcentuales (pp.); ya que en el trimestre julio-septiembre 2017 la TOI llegó a 42,5% y en septiembre-noviembre 2018 registró un 40,8%. En términos de cantidad de personas, tenemos que al inicio de la medición existían en la región 201.630 trabajadores ocupados informales, en tanto que en este último trimestre publicado esa cifra llega a 191.010 trabajadores (ver Gráfico 4), es decir, una disminución de 10.630 ocupados informales. Estas cifras siguen indicando aún escasos avances en general en materia de informalidad laboral en la región

Gráfico 4 : N° de Ocupados Informales, La Araucanía (Ambos sexos/ Miles de personas)

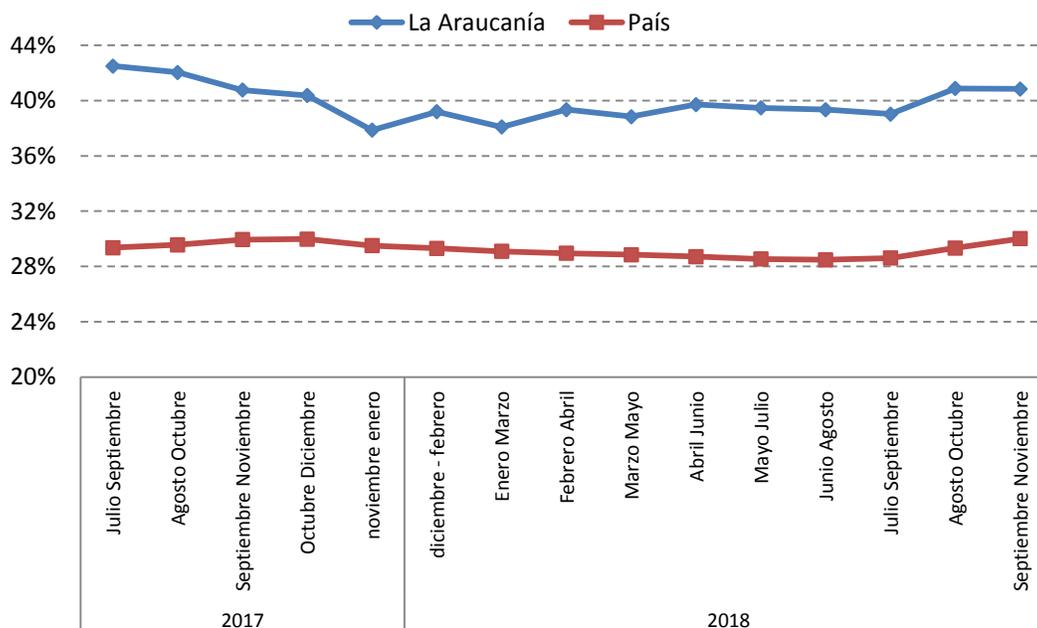


Fuente: elaboración propia en base a datos INE.

Al dividir por sexo, (ver Gráfico 3) se observa que en las mujeres se evidencia un mejor avance en reducción de la informalidad laboral en comparación a los hombres. La TOI femenina regional pasa de 42,4% al inicio de la medición al 38,5% en el último trimestre en estudio, mostrando una reducción de 3,9 pp. Por su parte los hombres en igual periodo pasan de una TOI de 42,6% a 42,4%, es decir, prácticamente mantienen su nivel de ocupación informal, anotando una disminución solo marginal de 0,2 pp. Con todo, en general la reducción de la informalidad en la región es baja hasta ahora considerando que presenta la TOI más alta del país y esa situación prácticamente no ha cambiado en los 15 trimestres de la medición.

Otra muestra de la desfavorable situación de La Araucanía en materia de informalidad laboral, es la brecha que existe entre la TOI regional con la TOI país, el Gráfico 5 a continuación muestra las tasas de ocupación informal para la región y el país en el periodo de estudio.

Gráfico 5: Tasa de Ocupación Informal País/La Araucanía (en %)



Fuente: elaboración propia en base a datos INE.

Se observa que la tasa de desocupación informal (TOI) de la región supera ampliamente a la tasa de desocupación del país en todo el periodo analizado. Mientras la TOI promedio del país para estos 15 trimestres es de 29,2%; la TOI promedio de La Araucanía llega al 39,9% para el mismo periodo; es decir, una brecha promedio de poco más de 10 puntos porcentuales (pp.) en desmedro de la región. La informalidad laboral de La Araucanía supera en más de 10 pp. a la informalidad promedio país. Como puede apreciarse en el gráfico 5, la brecha prácticamente se ha mantenido inalterada en todo el periodo, se observa una leve disminución respecto al primer trimestre de la medición cuando la brecha legó al 13pp. pero luego se ha mantenido inamovible en torno a los 10 pp; lo que vuelve a poner de manifiesto los escasos avances que ha mostrado la región en esta materia.

Ocupados Informales por rama de actividad económica

La tabla 1 siguiente presenta el número de trabajadores ocupados informales clasificados según la rama de actividad económica^{2,3} para la región de La Araucanía en el trimestre septiembre a noviembre de 2018.

Tabla 1: Ocupados Informales según rama de actividad económica, La Araucanía
Trimestre Septiembre-Noviembre 2018

Rama de Actividad Económica	Cantidad (Miles)	Porcentaje
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	67,83	35,5%
Explotación de Minas y Canteras	0,00	0,0%
Industrias manufactureras	16,80	8,8%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	0,00	0,0%
Suministro de agua	1,64	0,9%
Construcción	18,90	9,9%
Comercio al por mayor y al por menor	26,46	13,9%
Transporte y Almacenamiento	11,36	5,9%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	6,42	3,4%
Información y comunicaciones	0,50	0,3%
Actividades financieras y de seguros	1,18	0,6%
Actividades inmobiliarias	0,63	0,3%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	3,30	1,7%
Actividades de Servicios Administrativos y de apoyo	2,52	1,3%
Administración pública y defensa	6,94	3,6%
Enseñanza	5,69	3,0%
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	2,08	1,1%
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	1,23	0,6%
Otras actividades de servicios	5,92	3,1%
Actividades de los hogares como empleadores	11,59	6,1%
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	0,00	0,0%
Total	191,01	100%

Fuente: elaboración propia en base a datos INE.

Se observa que en la región la mayor cantidad de trabajadores informales se encuentran en la Agricultura (35,5%); seguido del Comercio (13,9%); y la Construcción (9,9%). Estas tres ramas económicas agrupan a cerca del 60% del total de los ocupados informales, es decir, aquí se concentra en mayor medida la informalidad laboral. Justamente las dos primeras ramas son también las que tienen la mayor cantidad de ocupados en la región.

² La rama de actividad es el sector al que se dedica la empresa que le paga a los ocupados, pudiendo ser contratados directamente o a través de una empresa subcontratista de bienes o servicios o suministradora.

³ Según Clasificación Industrial Internacional Uniforme, CIIU4.CL 2012 (Revisión 4, adaptación chilena), denominada Clasificador de Actividades Económicas Nacional para Encuestas Sociodemográficas, CAENES.

Ocupados Informales por categoría en la ocupación

Al desglosar a los trabajadores informales de la región según su categoría en la ocupación⁴, vemos en la tabla 2 que más de la mitad de los ocupados informales están en la categoría de cuenta propia (57,6%), es decir, el empleo por cuenta propia presenta un alto grado de informalidad, de menor calidad y precariedad. Sin embargo, un dato relevante, es que casi un cuarto de los trabajadores informales de la región son asalariados del sector privado (24,7%), vale decir, trabajan para un empleador privado y perciben una remuneración, pero sin embargo, no cuentan con cotizaciones de previsión social y salud.

Tabla 2: Ocupados Informales según categoría en la ocupación, La Araucanía
Trimestre Septiembre-Noviembre 2018

Categoría	Cantidad (Miles)	Porcentaje
Empleadores	5,23	2,7%
Cuenta propia	110,11	57,6%
Asalariado Sector Privado	47,09	24,7%
Asalariado Sector Público	9,49	5,0%
Personal de servicio doméstico	10,10	5,3%
Familiar no remunerado del hogar	8,98	4,7%
Total	191,01	100,0%

Fuente: elaboración propia en base a datos INE.

Ocupados Informales por grupo en la ocupación

Según el grupo en la ocupación, la mayor cantidad de ocupados informales pertenece al grupo de Agricultores y pesqueros (28,9%); seguidos de los trabajadores no calificados (21%); y de operarios y artesanos (18,6%).

Tabla 3: Ocupados Informales según grupo ocupación⁵, La Araucanía
Trimestre Septiembre-Noviembre 2018

Grupo de Ocupación	Cantidad (Miles)	Porcentaje
Miembros del poder ejecutivo y de los cuerpos legislativos y personal directivo de la administración pública y de empresas	1,68	0,9%
Profesionales científicos e intelectuales	9,08	4,8%
Técnicos y profesionales de nivel medio	9,48	5,0%
Empleados de oficina	6,15	3,2%
Trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados	18,83	9,9%
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros	55,22	28,9%
Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios	35,50	18,6%
Operadores de instalaciones y máquinas y montadores	15,00	7,9%
Trabajadores no calificados	40,06	21,0%
Otros No Identificados	0,00	0,0%
Total	191,01	100,0%

Fuente: elaboración propia en base a datos INE.

⁴ Según adaptación chilena de la Clasificación Internacional de la Situación en el Empleo, CISE-93.

⁵ Según Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones, CIUO-88.

Conclusiones generales

La Araucanía presentó una tasa de ocupación informal de 40,8% para el trimestre septiembre-noviembre 2018; esto significa que el 38,1% del total de ocupados en la región tiene la condición de trabajador informal, lo que se traduce en 190.010 personas bajo la informalidad laboral, donde la mayoría de ellos no tiene derecho a cotizaciones de salud ni previsión social. La región de La Araucanía registró una vez más la mayor tasa de ocupación informal del país. La medición de la informalidad se inició en el trimestre julio-septiembre de 2017, cumple quince trimestres y el balance en general es desfavorable para La Araucanía, ya que en 12 oportunidades ha registrado la informalidad más alta del país, y en las 3 restantes ha sido la segunda más alta. Por otro lado, la tasa de ocupación informal de la región supera en más de 10 puntos porcentuales a la tasa de ocupación informal del país, que en este último trimestre analizado se ubicó en el 30%.

El 57,6% de los trabajadores informales proviene de los ocupados en la categoría “cuenta propia”; en tanto el 24,7% proviene de ocupados asalariados privados. Esto muestra como era esperable, que la mayor cantidad de trabajadores informales corresponden a los clasificados como cuenta propia, de ahí su menor calidad y mayor precariedad laboral. Pero también se observa que casi un cuarto de los trabajadores informales vienen de empleos asalariados, es decir, la informalidad si bien está mayormente asociada a los cuenta propia, no es exclusivo de esa categoría, pudiendo haber trabajadores asalariados (dependientes) que también son considerados informales si producto de su vínculo laboral no tienen derecho a recibir cotizaciones de salud ni AFP.

En relación al sector económico, la mayor cantidad de ocupados informales que tiene la región se encuentran en la “Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca”; con un 35,5% equivalente a 67.830 personas bajo la informalidad laboral en este sector. Le sigue el Comercio, que agrupa a 26.460 ocupados informales equivalentes al 13,9%. Son las dos actividades que contribuyen en mayor medida a los ocupados informales a nivel regional.

En cuanto a la clasificación de ocupados por grupo, la mayoría de los trabajadores informales pertenece al grupo de “Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios y pesqueros” con un 28,9%; seguido de “Trabajadores no calificados” (21,0%). Lo que asocia la informalidad laboral con el nivel de capacitación y calificación, evidenciando que a menor calificación hay más probabilidad de ser ocupado informal.

La Araucanía exhibe escasos avances en materia de informalidad laboral en estos 15 trimestres de medición. No ha podido despegarse de los últimos lugares del país, y mantiene una alta y persistente brecha en comparación a la media nacional. La sola inercia del empleo no está siendo suficiente para mejorar estos indicadores de calidad de empleo, se requiere de formulación de estrategias más activas desde las políticas públicas que apunten a elevar e incentivar la formalidad laboral; también del aporte privado en la forma de vinculación laboral con sus trabajadores, y de la colaboración de los mismos ocupados que tomen mayor consciencia e importancia de la formalidad en el trabajo.

Glosario

Empleador: Es toda la persona que dirige su propia empresa económica o que ejerce independientemente una profesión u oficio y que tiene a uno o más empleados o trabajadores a los que remunera mediante un sueldo o salario.

Asalariado: es la persona que trabaja para un empleador público o privado y percibe una remuneración en forma de sueldo, salario, comisión, propinas, pagos a destajo o pagos en especie.

Cuenta propia: Es la persona que explota su propia empresa económica o que ejerce independientemente una profesión u oficio, pero no tiene ningún empleado a sueldo o salario.

Familiar no remunerado: Es la persona que realiza un trabajo, sin remuneración, en una empresa económica explotada por una persona emparentada (familiar).

Observatorio Económico y Social

Universidad de La Frontera

Fono: 45-2596733

oes@ufrontera.cl

oes.ufro.cl