



# OES

OBSERVATORIO ECONÓMICO SOCIAL  
DE LA REGIÓN DE LA ARAUCANÍA

## BRECHAS DE CRECIMIENTO DEL PIB REGIONAL 2014-2017

Abril 2019

### **Crecimiento y regiones: Persisten altas brechas de PIB regional**

Entre 2014-2017 la diferencia entre la región de mayor crecimiento y la de menor crecimiento promedia 11 puntos porcentuales (pp.). Las brechas se mantienen casi sin variación en los cuatro años analizados. Esto refleja las grandes disparidades territoriales en el crecimiento económico, un tema pendiente para Chile en su camino al desarrollo. La Araucanía en tanto, se encuentra entre las 5 regiones de mayor crecimiento del país en los últimos cuatro años.

El Observatorio Económico y Social de la Universidad de La Frontera (OES-UFRO), presenta el informe “Brechas de Crecimiento del PIB regional 2014-2017”, donde se analiza el crecimiento económico anual de las 15 regiones del país (incluida la región Metropolitana) según el Producto Interno Bruto Regional en el periodo entre 2014 y 2017, de acuerdo a las cifras de las cuentas nacionales del Banco Central de Chile. El informe busca determinar las brechas o diferencias de crecimiento entre las regiones, observado su magnitud y evolución en el periodo de estudio.

Observatorio Económico y Social

Universidad de La Frontera

Fono: 45-2596733

[oes@ufrontera.cl](mailto:oes@ufrontera.cl)

[patricio.ramirez@ufrontera.cl](mailto:patricio.ramirez@ufrontera.cl)

oes.ufro.cl

## 1.- Crecimiento regional y país 2014-2017

Entre los años 2014 y 2017 la economía chilena registró un crecimiento anual promedio de un 1,8% de acuerdo a los datos de las cuentas nacionales del banco central de Chile<sup>1</sup>; cifras consideradas relativamente bajas en relación al desempeño económico de años anteriores. Para el cuatrienio 2010 – 2013 por ejemplo, el país promedió un 5,3% de crecimiento anual.

Más allá de la discusión de la evolución del crecimiento país, y de la pérdida de dinamismo de los últimos años, cabe preguntarse también cómo hemos avanzado en relación a la mirada territorial del crecimiento económico. Y en este sentido merece especial atención evaluar no solo el avance promedio de cada región en particular, sino observar el comportamiento de las brechas territoriales en dicho periodo, es decir, las diferencias entre las regiones que presentan los mayores y menores niveles de crecimientos. ¿Cuál es la dispersión del crecimiento entre las regiones?; ¿es el crecimiento país representativo de las realidades regionales?; ¿cuál es la evolución de la brechas económicas regionales en los cuatro años de estudio?; ¿Cuál es la situación de la región de La Araucanía?

La Tabla 1 presenta el crecimiento del PIB regional y país para el periodo 2014-2017, además del promedio para los cuatro años en estudio.

Tabla 1: Crecimiento del PIB regional/país<sup>2</sup>, 2014-2017. (En %)

Región	2014	2015	2016	2017	Promedio
XV De Arica y Parinacota	1,5	4,7	3,1	6,1	3,9
I De Tarapacá	2,2	-1,8	0,9	2,5	1,0
II De Antofagasta	4,5	0,0	-2,8	-3,0	-0,3
III De Atacama	-7,2	-0,3	3,5	-1,1	-1,3
IV De Coquimbo	0,4	-0,5	2,0	1,7	0,9
V De Valparaíso	0,5	3,0	2,8	2,3	2,2
RMS Región Metropolitana de Santiago	1,8	2,7	1,9	1,1	1,9
VI Del Libertador General Bernardo O'Higgins	1,3	5,2	1,5	-2,2	1,5
VII Del Maule	0,3	8,7	0,3	-0,6	2,2
VIII Del Biobío	3,0	1,5	1,9	2,5	2,2
IX De La Araucanía	0,0	5,4	5,5	2,7	3,4
XIV De Los Ríos	3,6	1,7	2,4	1,7	2,4
X De Los Lagos	5,2	0,3	1,2	8,3	3,8
XI Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo	4,8	-2,7	7,3	6,7	4,0
XII De Magallanes y de la Antártica Chilena	2,0	-0,5	5,9	6,3	3,4
PIB Total País	1,8	2,3	1,7	1,3	1,8

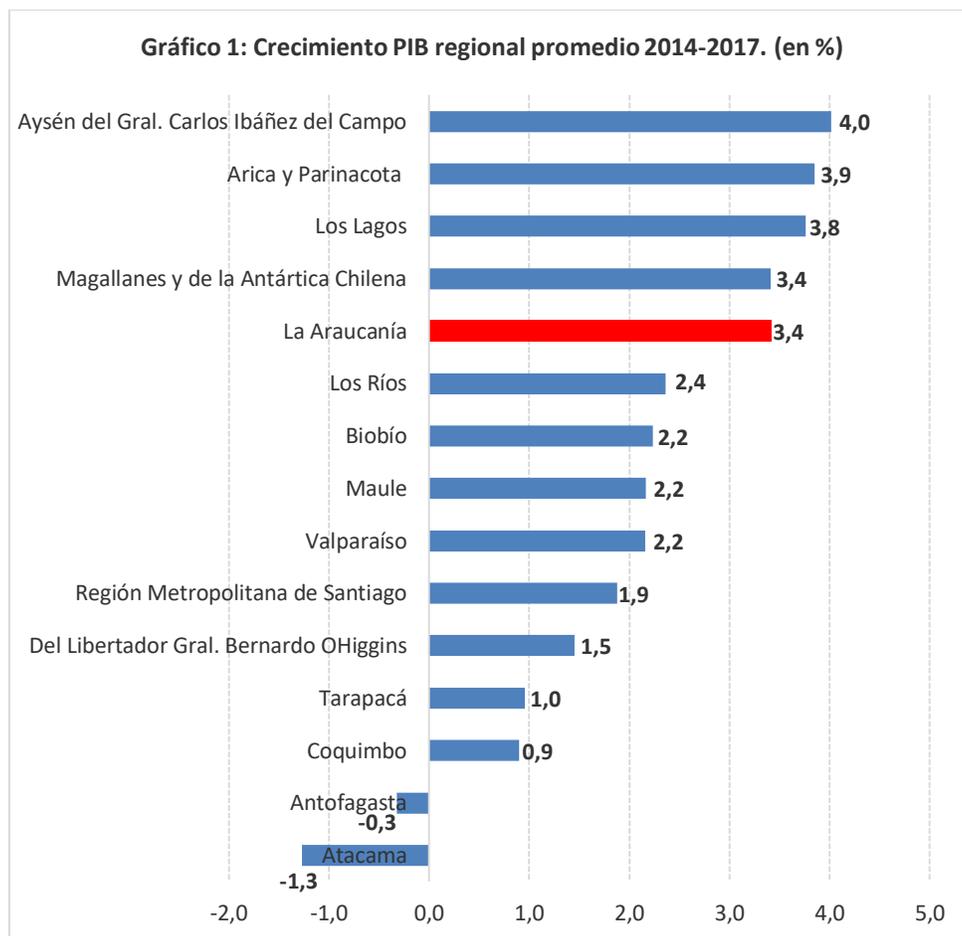
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Chile

<sup>1</sup> Banco Central de Chile. Cuentas Nacionales 2013-2018. (2019)

<sup>2</sup> Producto Interno Bruto por región, volumen a precios del año anterior encadenado, referencia 2013.

Al realizar un ranking de crecimiento para las 15 regiones del país (incluida la Metropolitana) para el período 2014-2017, tenemos que la región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo es la que registró el mayor crecimiento con un 4,0% anual promedio. Le siguen las regiones De Arica y Parinacota (3,9%) y la región De Los Lagos (3,8%).

La región de La Araucanía se ubicó en la cuarta posición compartiendo lugar con la región de Magallanes y de la Antártica Chilena, con un crecimiento anual promedio de 3,4% para los cuatros años analizados, es decir, se encuentra entre las cinco regiones con mayor crecimiento económico de los últimos cuatros años. (Ver Gráfico 1)

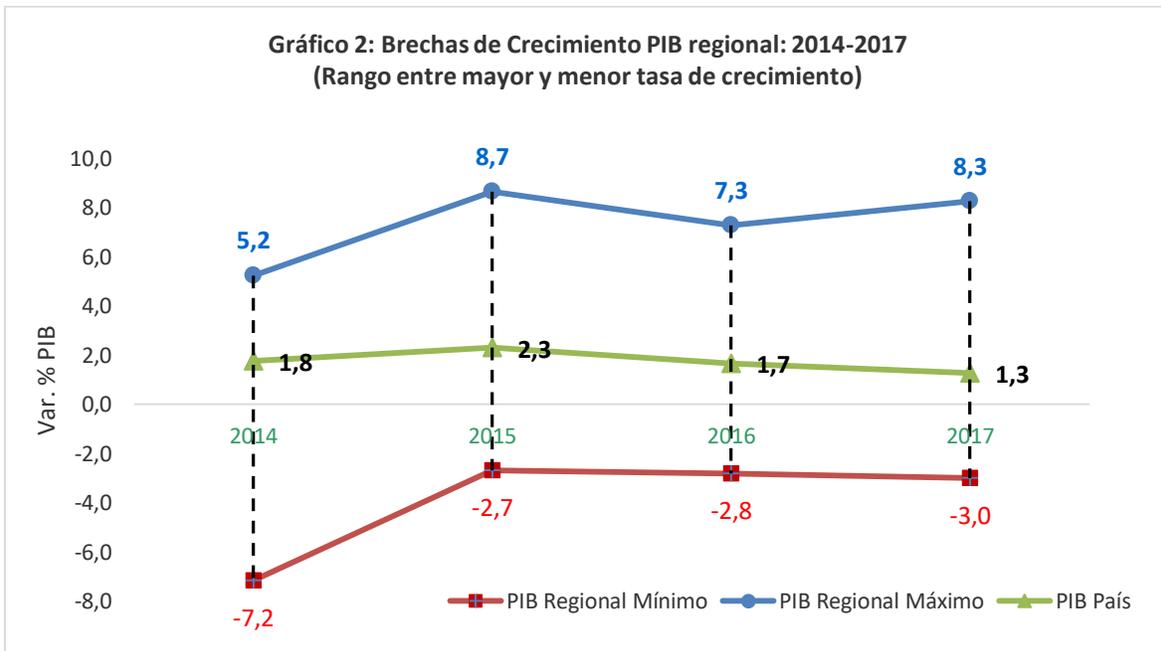


Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Chile

Las regiones de menor desempeño económico en los cuatro años de estudio, fueron Atacama con un crecimiento anual promedio de -1,3%; Antofagasta con un -0,3%; y Coquimbo con una expansión anual promedio de 0,9% en el PIB regional. El país en tanto creció a una tasa anual promedio de 1,8% en dicho período. Cinco regiones anotaron crecimientos menores al país, y diez regiones registraron crecimientos mayores al país entre 2014-2017.

## 2.- Brechas de Crecimiento regional 2014-2017

Si observamos las brechas regionales anuales de crecimiento (diferencia entre la región que más creció en un período y la que menos creció entre las 15 regiones del país) vemos que para 2014, 2015, 2016 y 2017 estas son: 12,4 puntos porcentuales (p.p.); 11,3 p.p. y 10,1 p.p. y 11,2 pp. respectivamente. El Gráfico 2 siguiente muestra el crecimiento país, los crecimientos regionales mínimos y máximos para cada año, para observar las brechas de crecimiento antes descritas. Para 2014 por ejemplo, el país creció a una tasa de 1,8%; en tanto que la región de Atacama registró el PIB regional mínimo al anotar una tasa de crecimiento de -7,2%; en el otro extremo, la región de Los Lagos creció un 5,2% siendo el PIB regional máximo; lo que da como resultado una brecha anual de 12,4 pp.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Chile

Para 2015, el PIB regional mínimo lo registró la región de Aysén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo con una variación de -2,7%; mientras que la región del Maule lideró la expansión del PIB regional con un aumento de 8,7%; lo que entrega una brecha de 11,3 pp.

En 2016, la menor variación del PIB regional fue registrada por Antofagasta con un -2,8%; en tanto la región de Aysén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo anotó el crecimiento más alto con un 7,3%; registrándose con esto una brecha regional de 10,1 pp.

Finalmente en 2017, la región de Antofagasta registra el menor crecimiento con una tasa de -3,0%; y la región de Los Lagos anotó el PIB regional máximo al crecer 8,3%; lo que da como resultado una brecha regional de 11,2 pp.

Es posible apreciar que las brechas territoriales de crecimiento siguen siendo altas y persistentes, y no muestran mayores variaciones en el período de análisis, es decir, en estos cuatro años las brechas regionales de crecimiento prácticamente se mantienen y no se observan signos de atenuación. Esto último refleja las grandes disparidades y diferencias en materia económica entre las regiones de Chile, situación que sigue siendo tema pendiente y un enorme desafío para alcanzar crecimientos más inclusivos y con menores disparidades territoriales, que permitan un avance económico más equitativo a nivel país.

### 3.- Región de La Araucanía

En el caso de la región de La Araucanía, el análisis del crecimiento del PIB en estos cuatro años es en general positivo, ya que en tres de los cuatro años analizados la región registró un crecimiento mayor al país, esto es en 2015, 2016 y 2017. El año 2014 fue el más débil de la región, donde el PIB regional anotó nula variación.

En la Tabla 2 a continuación se presenta la situación de La Araucanía en los cuatro años del estudio, se observa que salvo el año 2014, la región registra mayores niveles de expansión que el país, llegando incluso a duplicar y triplicar la tasa de crecimiento del país.

Tabla 2: Crecimiento región de La Araucanía/País 2014-2017

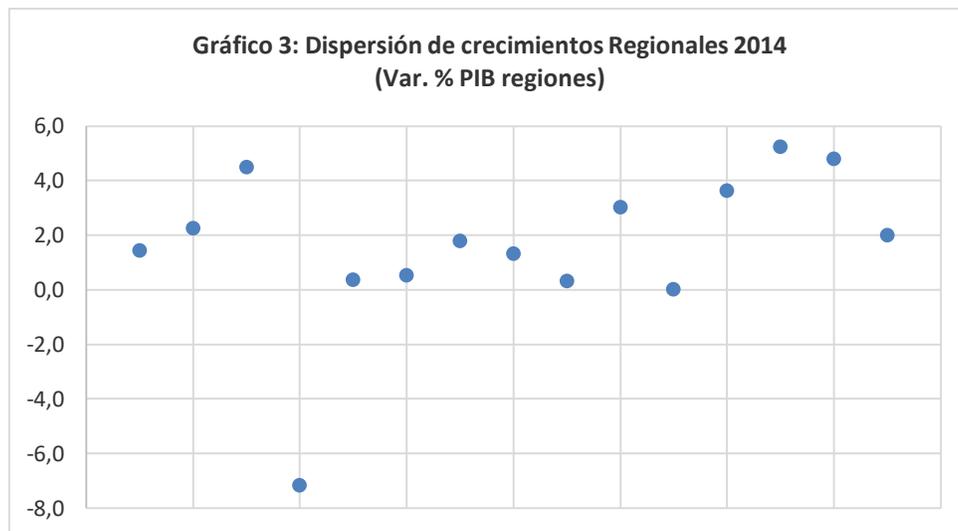
Año	Crecimiento PIB región	Crecimiento PIB país	Ranking regional
2014	0,0%	1,8%	14
2015	5,4%	2,3%	2
2016	5,5%	1,7%	3
2017	2,7%	1,3%	5

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Chile

Para el año 2015, La Araucanía fue la segunda región con mayor crecimiento entre las 15 regiones del país, ocupando el segundo lugar en el ranking regional de crecimiento. En 2016 ocupó el tercer lugar, y en 2017 el quinto lugar. Esto muestra que salvo 2014, La Araucanía se ha ubicado en el grupo de las regiones de mayor crecimiento del país. De hecho, para el período 2014-2017 la región promedia un crecimiento anual de 3,4% y se ubica entre las cinco regiones con mayor crecimiento en el país en los últimos cuatro años (ver gráfico 1).

#### 4.- Dispersión del Crecimiento regional 2014-2017

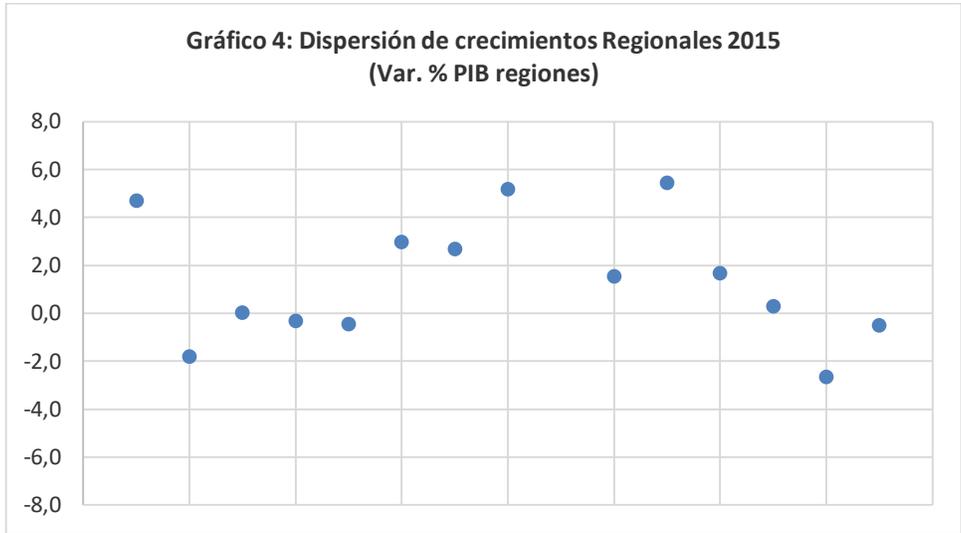
El Gráfico 3 muestra la dispersión de los crecimientos regionales para el año 2014, con una desviación estándar de 2,9. Es el año donde se observa la mayor variabilidad y dispersión de los datos, así como la mayor brecha regional (12,4 pp.) donde la región de Atacama registró el menor resultado con una variación de -7,2% en su PIB; en tanto que la región de Los Lagos anotó la mayor expansión con un 5,2%. La región de La Araucanía presentó nula variación en su PIB en 2014, ubicándose en el penúltimo lugar (14°) de crecimiento entre las regiones del país.



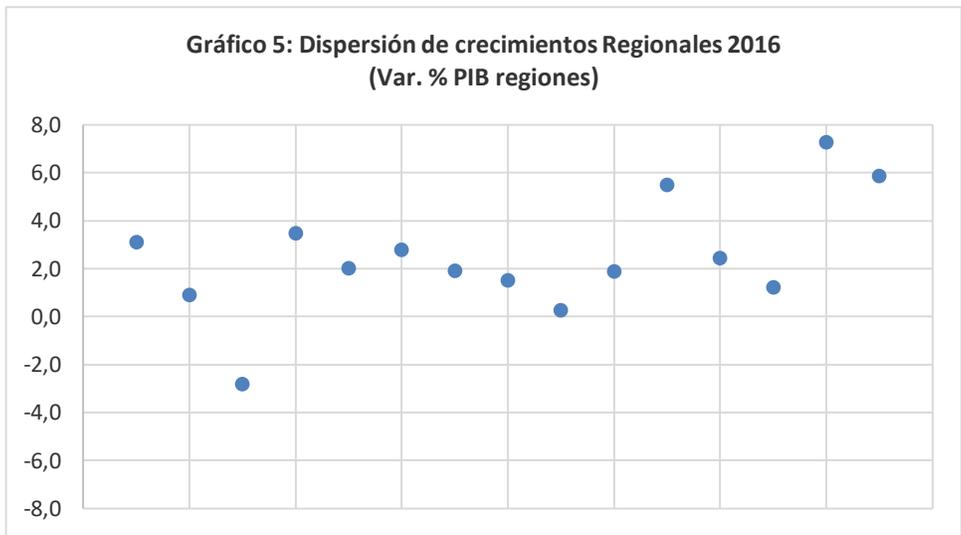
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Chile

El Gráfico 4 muestra la dispersión de los crecimientos regionales para el año 2015, con una desviación estándar de 3,0. La brecha este año llega a los 11,3 puntos porcentuales, donde la región de Aysén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo registró el menor resultado con una variación de -2,7% en su PIB; en tanto que la región del Maule anotó la mayor expansión con un 8,7%. La región de La Araucanía en 2015 registró el segundo lugar en crecimiento económico entre las 15 regiones del país, con una expansión del 5,4%.

El Gráfico 5 muestra la dispersión de los crecimientos regionales para el año 2016, con una desviación estándar de 2,4. La brecha este año llega a los 10,1 puntos porcentuales, donde la región de Antofagasta registró el menor resultado con una variación de -2,8% en su PIB; en tanto que la región de Aysén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo anotó la mayor expansión con un 7,3%. En 2016, la región de La Araucanía registró el tercer lugar en crecimiento económico entre las 15 regiones del país, con una variación anual de 5,5%.

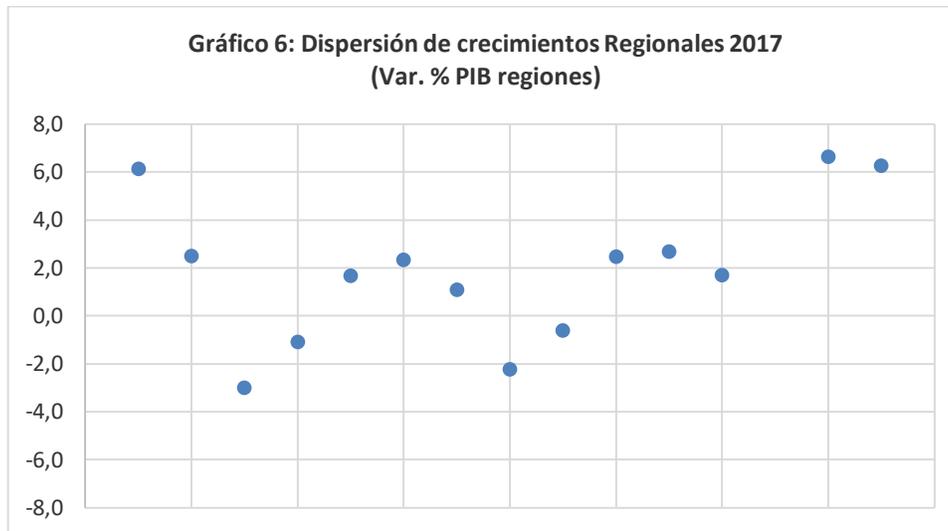


Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Chile



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Chile

Finalmente, el Gráfico 6 muestra la dispersión de los crecimientos regionales para el año 2017, con una desviación estándar de 3,2. La brecha este año llega a los 11,2 puntos porcentuales, donde la región de Antofagasta registró el menor resultado con una variación de -3,0% en su PIB; en tanto que la región de Los Lagos anotó la mayor expansión con un 8,3%. En 2016, la región de La Araucanía registró el quinto lugar en crecimiento económico entre las 15 regiones del país, con una variación anual de 2,7%.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Chile

## 5.- Conclusiones generales

La OCDE<sup>3</sup> ya hace diez años, en 2009 ha advertido a Chile que debe focalizar esfuerzos en una estrategia de fortalecimiento y desarrollo de las regiones, una mirada territorial del crecimiento, para aprovechar las potencialidades particulares locales, avanzar hacia un crecimiento inclusivo y para contribuir a reducir las brechas que hoy son una piedra de tope en el camino al desarrollo.

“...La economía de Chile se ha fortalecido durante los últimos 20 años. Sin embargo, hasta la fecha, **las regiones chilenas no han podido utilizar plenamente sus recursos y por consiguiente, no han alcanzado su potencial de crecimiento, lo que limita la capacidad de crecimiento del país.** El Estudio Territorial de Chile de la OCDE recomienda que Chile adopte una perspectiva regional más firme con respecto al desarrollo económico con el fin de aprovechar al máximo las distintas oportunidades de las regiones y mejorar el desempeño del país en su conjunto...” (OECD. Territorial Reviews: Chile 2009)

El informe agrega que Chile ha adoptado progresivamente una perspectiva regional innovadora a través de iniciativas como la creación de agencias de desarrollo regional y un fondo de innovación regional. Otras reformas importantes, como la elección directa del consejo regional, o la reforma municipal, están también en proceso. No obstante, Chile todavía carece de un marco institucional regional capaz de coordinar, de forma regular, las distintas políticas, instrumentos y actores implicados en el desarrollo económico. La agenda económica regional se sigue decidiendo principalmente desde el gobierno central.

<sup>3</sup> OECD Territorial Reviews: Chile 2009.

Por otro lado, los mecanismos de inversión pública se rigen por una lógica sectorial que dificulta la financiación de iniciativas integrales y coordinadas.

***Avanzar hacia políticas con enfoque territorial en Chile requiere una mayor participación de los actores regionales en la planificación y coordinación de la agenda de desarrollo regional.*** A este respecto, los acuerdos de gobernanza y coordinación entre los distintos niveles de gobierno y otros mecanismos tales como el desarrollo de capacidades, o el fomento de instituciones para la participación, ayudarán en este proceso de reforma indica el mencionado reporte.

Los datos de PIB regionales entre 2014-2017 muestran que aún persisten importantes y altas brechas, así como significativa dispersión en el crecimiento económico entre las regiones del país, además en los cuatro años analizados no se observan signos de disminución de las brechas ni de la dispersión de los crecimientos regionales, lo cual constituye aún un obstáculo camino al desarrollo inclusivo y equitativo de Chile que ya ha sido advertido por la OCDE hace una década, y que aún es tema pendiente.

En el caso de la región de La Araucanía, muestra en 2014-2017 buenos resultados generales en crecimiento, superando en tres de los cuatro años el crecimiento del país, y en el periodo total se ubica entre las cinco regiones con mayor crecimiento de Chile en los cuatro años analizados.

Observatorio Económico y Social  
Universidad de La Frontera  
Fono: 45-2596733  
[oes@ufrontera.cl](mailto:oes@ufrontera.cl)  
[patricio.ramirez@ufrontera.cl](mailto:patricio.ramirez@ufrontera.cl)  
oes.ufro.cl