

COVID-19 Y EL EMPLEO EN LA ARAUCANÍA

Agosto 2020

Impacto de la Pandemia en la región: Tasa de desocupación más inactivos disponibles para trabajar llega a 36%

La tasa de desempleo registrada en La Araucanía para el trimestre abril-junio 2020 fue de 11,4% sin embargo, para medir el real impacto del Covid-19 hay que considerar también al gran número de personas que están inactivas. En este sentido, la tasa combinada de desocupación con las personas que pudieran estar disponibles para trabajar, pero no están buscando empleo (fuerza de trabajo potencial) la estimación de desocupados llega al 36%.

El Observatorio Económico y Social de la Universidad de La Frontera (OES-Ufro), presenta el informe “Covid-19 y el Empleo en La Araucanía” (tercera versión) actualizado con las cifras al trimestre móvil de abril-junio 2020, que incluye el análisis de los principales indicadores del empleo para dar cuenta del efecto de la pandemia sobre el mercado laboral regional, en base a los datos de empleo del INE.

Observatorio Económico y Social de La Araucanía

Universidad de La Frontera

Fono: 45-2596733

oes@ufrontera.cl

patricio.ramirez@ufrontera.cl

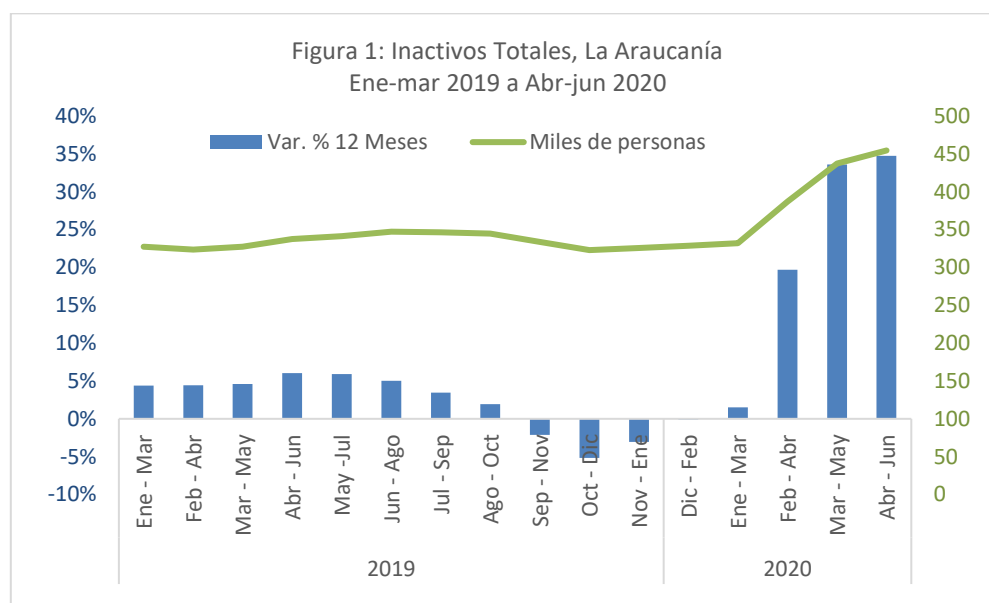
[@oes_ufro](https://twitter.com/oes_ufro)

oes.ufro.cl

Agosto 2020

1.- Covid-19 y el fenómeno de los inactivos

La crisis sanitaria ha generado un fenómeno de fuerte aumento de los inactivos. Las personas que han perdido su empleo mayoritariamente han salido del mercado laboral, es decir, han dejado de buscar empleo ya sea por las restricciones sanitarias, por el cierre total o parcial de gran cantidad de empresas, por menores expectativas económicas, o por desaliento. Esto ha hecho que la cantidad de inactivos (fuera de la fuerza de trabajo) se haya incrementado significativamente durante la pandemia. La figura 1 muestra la evolución de los inactivos desde inicios de 2019, es posible apreciar el explosivo aumento desde el trimestre febrero-abril de 2020, periodo en el cual el total de inactivos anotó un crecimiento del 19,7% anual (63.660 personas). En el último trimestre abril-junio, los inactivos registraron un aumento de 34,7% interanual (117.080 personas) llegando con esto a un total de 454.370 personas inactivas.



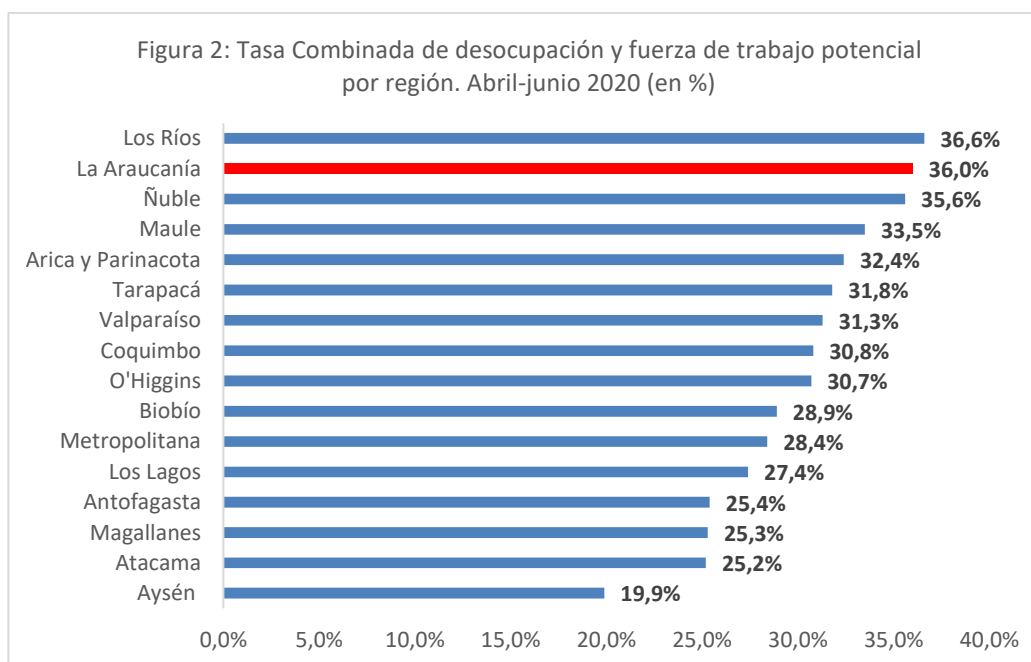
Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

El total de inactivos que registra actualmente La Araucanía es el mayor desde 2010. Este fenómeno ha generado que los niveles de participación laboral estén en mínimos históricos. Apenas el 44% de las personas en edad de trabajar se encuentra en el mercado laboral, la tasa de participación laboral ha caído más de 14 puntos porcentuales (pp.) en relación al año anterior, ubicándose en los menores niveles de los registros desde la nueva encuesta de empleo (2010). Esto muestra que el problema no solo está en los desocupados o la tasa de desocupación, sino en la gran cantidad de personas que se han retirado de la fuerza de trabajo. Esto último ha hecho que la tasa de desempleo (11,4%) no muestre el real impacto de la pandemia sobre el empleo, ya que no está considerando a los inactivos. Sin embargo, en la medida que las condiciones sanitarias y económicas vayan mejorando, los inactivos tendrán que salir a buscar empleo, y ahí vendrá el alza abrupta de la tasa de desocupación, ya que el mercado laboral no será capaz de responder a tanta oferta de empleo.

2.- Tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial

La tasa de desempleo registrada en La Araucanía para el trimestre abril-junio 2020 fue de 11,4% sin embargo, para medir el real impacto del Covid-19 hay que considerar también al gran número de personas que están inactivas. En este sentido, al considerar la tasa combinada de desocupación con las personas que pudieran estar disponibles para trabajar, pero no están buscando empleo (fuerza de trabajo potencial) la estimación de desocupados llega al 36%. Hablamos de la tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial (SU3)¹, “...es un indicador que puede ser utilizado para caracterizar a las personas que mantienen algún tipo de vínculo con el mercado laboral, ya sea porque buscan activamente trabajar o porque están disponibles pronto para hacerlo. El indicador muestra la proporción de personas que están desocupadas (incluyendo a iniciadores disponibles) y a aquellos que son parte de la fuerza de trabajo potencial, todo esto, respecto a la fuerza de trabajo ampliada (incluyendo a iniciadores disponibles y fuerza de trabajo potencial) ...” (INE).

La figura 2 muestra que, en este indicador complementario, La Araucanía lidera el ranking país junto a la región de Los Ríos con un 36%. Esta es una tasa de desocupación más representativa de la realidad, ya que recoge el efecto de los inactivos que muestran alguna disposición para volver a trabajar. Este indicador estaría mostrando que en la práctica si se consideraran a los inactivos potencialmente activos dentro del mercado laboral, la tasa de desempleo regional subiría de 11,4% a 36%.



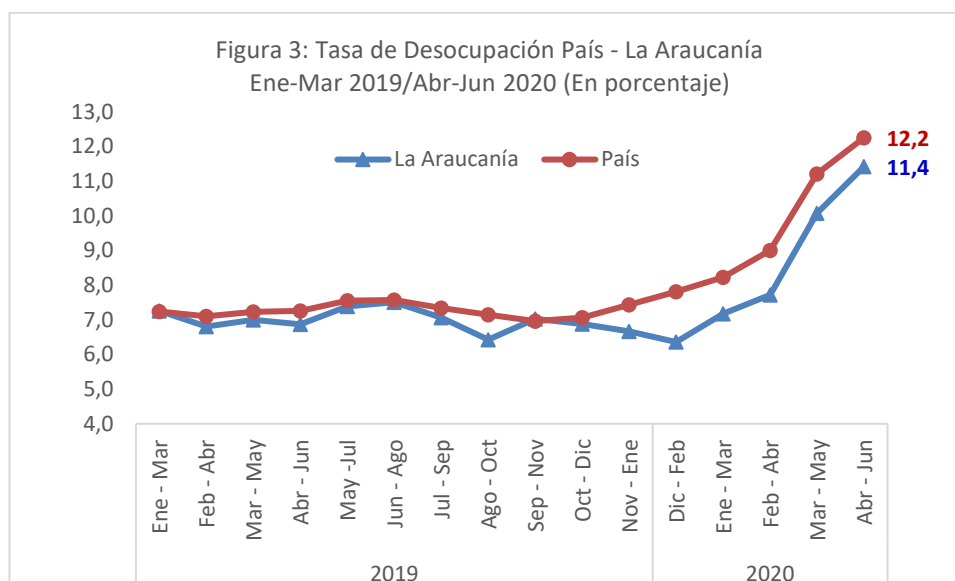
Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

En este caso, se busca saber qué pasaría si se flexibilizan los criterios para ser una persona activa laboralmente: (i) estar trabajando, (ii) no trabajar, pero buscar trabajo o (iii) no trabajar, pero estar disponible para hacerlo. De esta manera, el indicador busca cuantificar que parte de la población activa, asumiendo las tres condiciones anteriores, no se encuentra trabajando y por lo tanto está subutilizada. (INE)

¹ Indicador SU3 = (desocupados + iniciadores disponibles + fuerza de trabajo potencial) / (fuerza de trabajo + iniciadores disponibles + fuerza de trabajo potencial).

3.- Desocupación: Evolución de La Araucanía y el contexto país

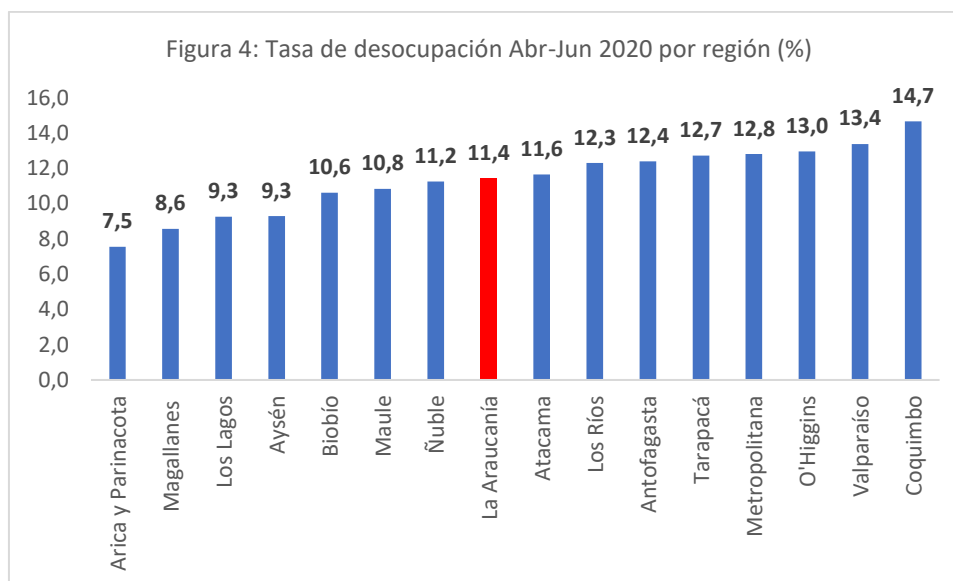
La tasa de desocupación de la región de La Araucanía para el último período informado por el INE correspondiente al trimestre móvil abril-junio 2020 marcó un 11,4% (figura 3) lo que significó un aumento de 4,5 puntos porcentuales (pp.) respecto a la tasa observada en igual trimestre de 2019. Este nivel de desocupación es el más alto registrado por la región desde el trimestre junio-agosto de 2010, es decir, hace casi 10 años, cuando marcó un 10,3%.



Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

En tanto, el desempleo nacional llegó al 12,2% anotando un incremento de 4,9 puntos porcentuales (pp.) respecto a igual periodo del año anterior. Si bien la tasa de desocupación regional es menor que la nacional, y esa ha sido la tendencia desde finales de 2019, cabe mencionar que para realizar un análisis más profundo y detallado de la situación laboral de la región se hace necesario observar complementariamente otros indicadores relevantes como la creación de empleo, categorías de empleo, formalidad laboral, actividades económicas, entre otras.

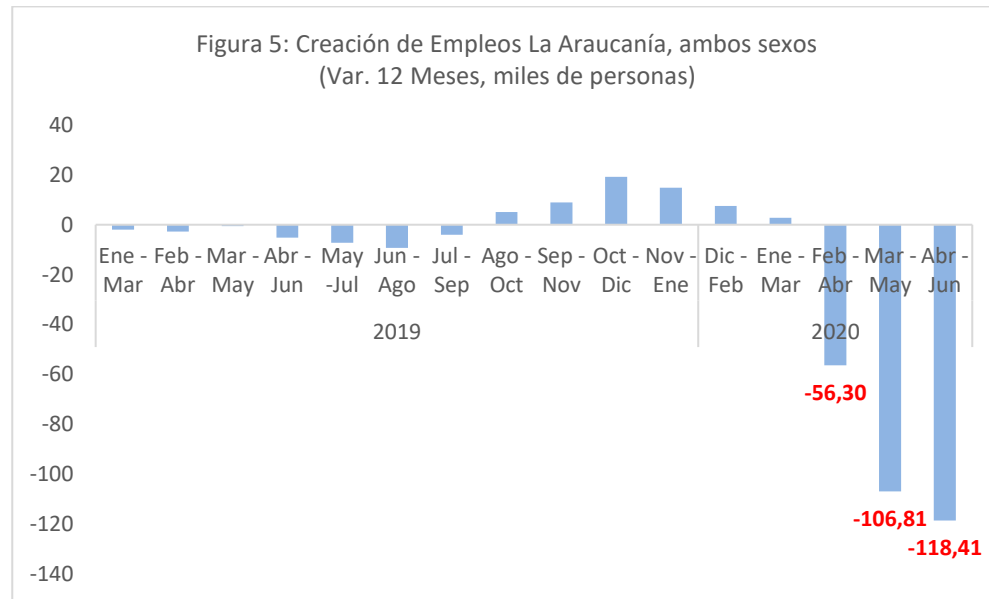
En relación al contexto país, la región de La Araucanía se ubicó en la octava posición en menor desocupación entre las 16 regiones del país, donde Arica y Parinacota ocupó el primer lugar con una tasa de desocupación de 7,5% siendo la más baja del país en esta medición; mientras que en el otro extremo se ubicó la región de Coquimbo que registró la mayor desocupación al anotar una tasa de 14,7%. (ver Figura 4)



Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

4.- Creación de empleo total

Para el último trimestre abril-junio 2020, la creación de empleo anual (variación de ocupados) en La Araucanía fue de -118.411 personas, es decir, se destruyeron 118.411 puestos de trabajo en la región en comparación a igual trimestre de 2019. Este desplome en la cantidad de ocupados supera al registrado el trimestre inmediatamente anterior y se transforma en el mayor que sufre la región en la última década, desde la incorporación de los estándares internacionales en la medición del empleo a partir de 2010. Con esta histórica y devastadora caída de los ocupados, se destruye todo y más del empleo generado en los últimos 10 años en la región, marcando el significativo y profundo impacto de la crisis sanitaria sobre el mercado laboral de La Araucanía (ver figura 5).



Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

En términos porcentuales, esto se tradujo en una disminución anual de 27,3% en la cantidad de ocupados en la región, superando la contracción de 20% registrada en los ocupados a nivel nacional, con lo cual La Araucanía se transformó en la región más afectada del país en disminución de puestos de trabajo. Para el trimestre abril-junio 2020 (por tercer trimestre móvil consecutivo) todas las regiones del país sin excepción anotaron disminuciones en la cantidad de ocupados. La Araucanía lideró el ranking regional al anotar una caída de 27,3% en la cantidad de personas ocupadas. En tanto, en el otro extremo, Aysén fue la región con la menor caída anual de ocupados con solo -11,1%. (ver detalles en Tabla 1)

Tabla 1: Ocupados abril-junio 2020 (Var. 12 meses, en %)

Región	Var. 12 meses (%)
La Araucanía	-27,3%
Tarapacá	-27,0%
Los Lagos	-24,6%
Los Ríos	-23,7%
Magallanes	-22,7%
Arica y Parinacota	-22,6%
Coquimbo	-22,4%
Ñuble	-21,5%
Valparaíso	-20,4%
Maule	-19,1%
Biobío	-18,8%
Metropolitana	-18,8%
O'Higgins	-18,2%
Atacama	-16,5%
Antofagasta	-14,7%
Aysén	-11,1%

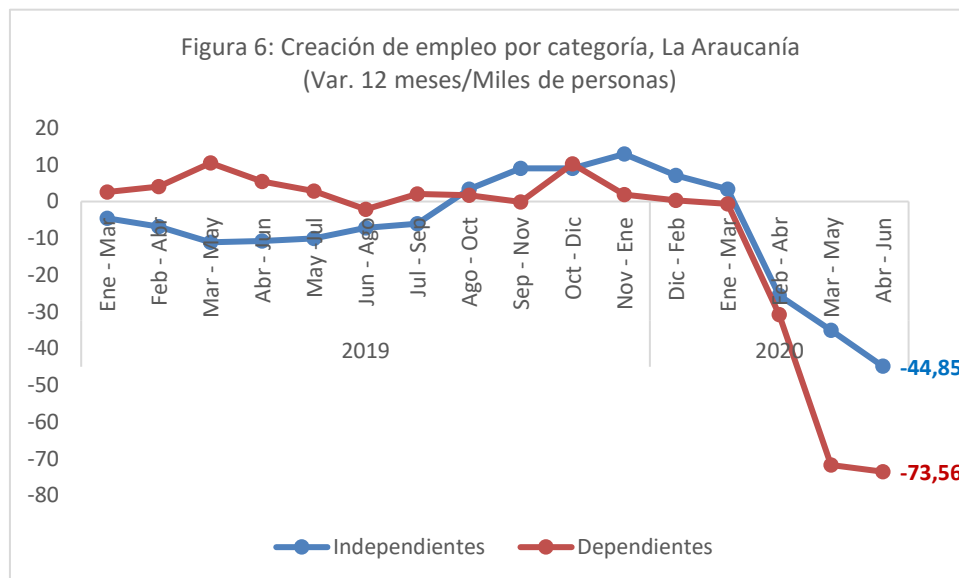
Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

La fuerte contracción de los ocupados es uno de los peores indicadores que nuevamente ha dejado esta última medición de empleo para la región de La Araucanía, y es una potente señal de los efectos de la pandemia sobre el mercado laboral local, que muestra el efecto devastador de la crisis sanitaria sobre la destrucción de más de 118 mil empleos en la región, lo que equivale a más un cuarto del total de ocupados de la región, es decir, una caída significativamente relevante que golpea duramente en términos sociales y económicos a los habitantes de la región.

Se debe considerar también que en abril comenzó a regir la Ley de Protección al Empleo que permite al empleador suspender la relación laboral y que el trabajador pueda cobrar el seguro de cesantía. Esto ha sido un factor positivo que ha incidido y atenuado en alguna medida a que el desempleo no haya visto una mayor alza de la ya registrada. Según último reporte al 02 de agosto de 2020 de la Superintendencia de Pensiones, en la región de La Araucanía se registran 27.003 trabajadores acogidos a dicha protección (Acto de autoridad: 14.683; Pacto de suspensión de contrato: 12.747) que equivalen al 3,8% del total de solicitudes aprobadas a nivel nacional; los que no figuran como desocupados, sino como ocupados ausentes en las estadísticas del empleo.

5.- Creación de empleo por categoría en la ocupación

Al analizar la evolución de los ocupados según la categoría ocupacional para el trimestre abril-junio 2020, se puede apreciar que la destrucción de empleo regional se presenta tanto en el empleo independiente² como en el empleo dependiente³, aunque con mayor fuerza en esta última categoría. Los ocupados independientes disminuyeron en 44.850 personas en 12 meses, mientras que los ocupados dependientes anotaron una fuerte caída anual de 73.560 personas. (ver figura 6).



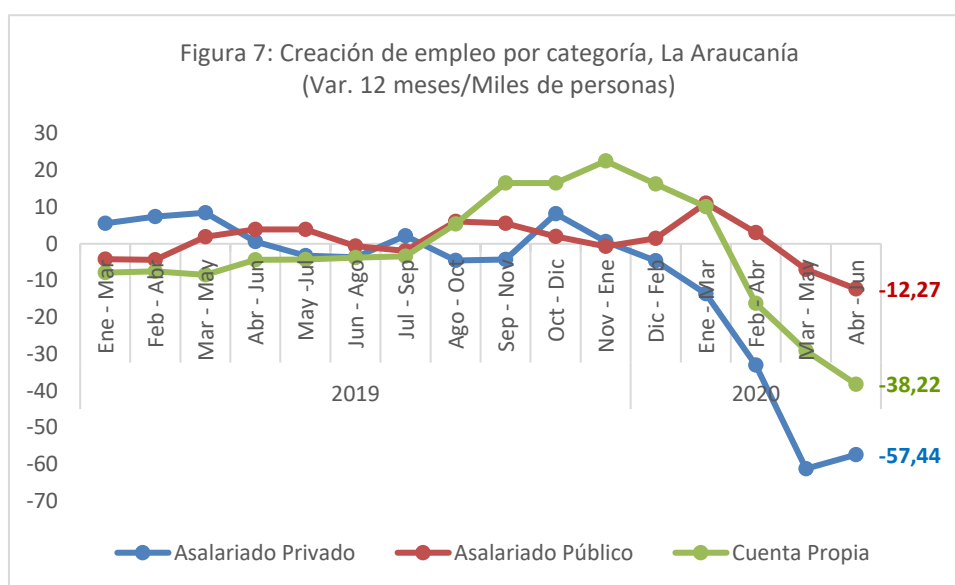
Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

² Las personas independientes corresponden a la sumatoria de empleadores, trabajadores por cuenta propia y familiares no remunerados.

³ Las personas dependientes corresponden a la sumatoria de asalariados y personal de servicio doméstico.

Se observa que la disminución de ocupados en ambas categorías se profundizó en comparación al trimestre móvil inmediatamente anterior (marzo-mayo) lo que sigue mostrando que la situación de empleo regional continúa deteriorándose y no se observan aún datos de cambio de tendencia.

Al subdividir la categoría dependiente entre sus componentes, vemos que el empleo asalariado privado sigue siendo el que sufre el mayor impacto negativo en la región, al registrar una disminución de 57.440 puestos de trabajo en los últimos 12 meses, (aunque muestra una leve disminución en comparación al trimestre inmediatamente anterior), seguido de la categoría cuenta propia que anota una baja de 38.220 personas ocupadas en el último año; luego están los asalariados públicos que registran una caída de 12.270 personas (ver figura 7).

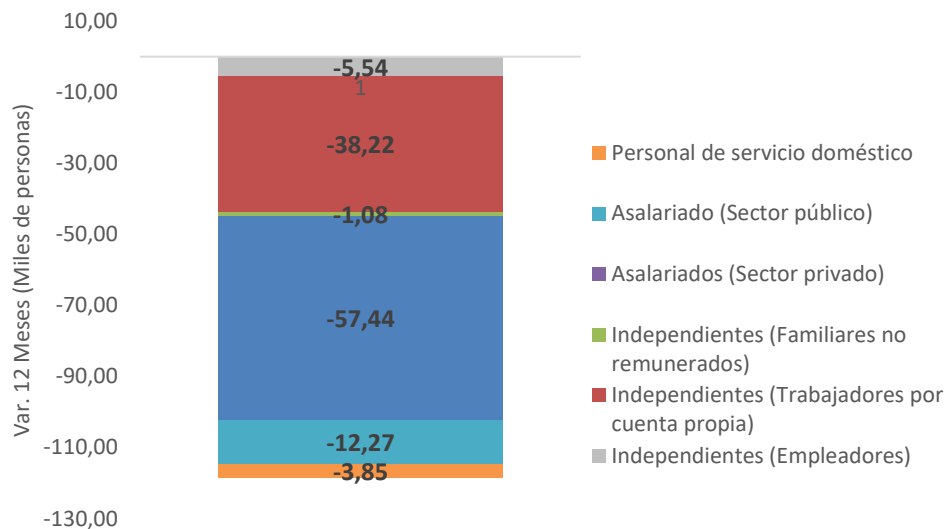


Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

Como se observa, la caída en los ocupados es generalizada en las distintas categorías de empleo, lo que evidencia la magnitud del impacto del Covid-19 sobre el empleo. Las restricciones sanitarias, la menor actividad comercial y productiva local han pasado la cuenta afectando de manera significativa la cantidad de ocupados en todas sus categorías.

El caso de la categoría personal de servicio doméstico, también presentó una disminución de 3.850 personas ocupadas en 12 meses. Por su parte, los “empleadores” también han sentido el golpe de la pandemia en esta última medición donde registraron una disminución de 5.540 personas menos en comparación a igual trimestre de 2019. En definitiva, todas las categorías y subcategorías registraron disminuciones anuales (ver figura 8).

Figura 8: Descomposición de la disminución de 118,41 Mil Ocupados en 12 meses. La Araucanía (Abr-Jun 2020/Abr-Jun 2019)



Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

6.- Creación de empleo según rama de actividad económica

En cuanto a ramas de actividad económica⁴ a nivel regional, se observa que para el trimestre abril-junio 2020 la Construcción fue por segundo trimestre consecutivo la más afectada en relación a pérdidas de plazas laborales, liderando el ranking de caídas de empleo, con una disminución de ocupados de 30.020 personas en comparación a igual trimestre de 2019. Le sigue el Comercio, que registró una destrucción de 21.760 puestos de trabajo en 12 meses. En tercer lugar, aparece el sector Agricultura que en esta última medición registró 17.080 ocupados menos en relación al año anterior. En cuarto lugar, aparece el sector Enseñanza que anotó una disminución de 16.170 ocupados (ver Tabla 2).

Entre las 4 ramas económicas más afectadas a nivel regional se perdieron 85.020 empleos en 12 meses, lo que equivale al 71,8% de la disminución total de ocupados. 14 de las 21 ramas económicas presentaron caídas en los ocupados, las que en total reportaron una disminución agregada de 118.411 empleos.

Las cuatro ramas económicas mencionadas anteriormente son las más relevantes para La Araucanía en términos de generación de empleo, ya que acumulan a casi el 60% del total de ocupados de la región (2019). Estas cifras muestran la importancia de estas actividades en la dinámica económica y laboral regional. Es decir, estas actividades tienen un alto impacto en el empleo, por tanto, este último depende en gran medida de la evolución económica de dichas actividades claves.

⁴ Según Clasificador de Actividades Económicas Nacional para Encuestas Sociodemográficas (CAENES), adaptación del Clasificador Chileno de Actividades Económicas CIIU4.CL 2012.

Tabla 2: Creación de empleos por rama, La Araucanía, Abr-Jun 2020. (12 meses, miles de personas)

Rama	Miles de personas
Construcción	-30,02
Comercio al por mayor y al por menor	-21,76
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	-17,08
Enseñanza	-16,17
Transporte y almacenamiento	-8,10
Administración pública y defensa	-6,70
Otras actividades de servicios	-6,05
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	-4,29
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	-3,90
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	-3,90
Actividades profesionales, científicas y técnicas	-2,19
Actividades de los hogares como empleadores	-2,03
Actividades financieras y de seguros	-0,45
Industrias manufactureras	-0,31
Suministro de agua	0,24
Actividades inmobiliarias	0,46
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	0,54
Información y comunicaciones	0,69
Explotación de minas y canteras	0,81
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	1,79
Total	-118,41

Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

7.- Conclusiones generales

Las últimas cifras de empleo siguen evidenciando un profundo y generalizado deterioro en el mercado laboral de La Araucanía, de hecho, los datos son peores que los del trimestre móvil anterior (marzo-mayo), lo que muestra que seguimos en caída en cuanto a empleo regional. La región continúa anotando récords negativos a su haber en materia de empleo. La tasa de desocupación (11,4%) por segundo trimestre consecutivo llega a los 2 dígitos y se transforma en la más alta desde 2010. Si bien la tasa de desempleo (tradicional) llegó al 11,4%; este indicador no es representativo de la realidad del desempleo ya que no considera a la gran cantidad de inactivos que tiene la región producto de las restricciones sanitarias y condiciones económicas que han hecho que muchos se retiren de la fuerza de trabajo. En este sentido, existe un indicador complementario que además de los desocupados tradicionales incorpora a la fuerza de trabajo potencial, es decir, a aquellos que, si bien están fuera de la fuerza de trabajo, manifiestan la intención de incorporarse prontamente (inactivos potencialmente activos). Se trata de la “tasa combinada de desocupación y fuerza de trabajo potencial” que en La Araucanía llegó al 36% la más alta del país junto a la región de Los Ríos. Este indicador estaría mostrando que en la práctica si se consideraran a los inactivos potencialmente activos dentro del mercado laboral, la tasa de desempleo regional subiría de 11,4% a 36%.

El dato más devastador sigue siendo el derrumbe de los ocupados que llegó al 27,3% en términos anuales, lo que se tradujo en la destrucción de 118.411 puestos de trabajo, la más alta desde 2010, superando a la caída de 110 mil empleos del trimestre anterior. La brusca caída de los ocupados (-27,3%) experimentada por La Araucanía en esta última medición la transformaron por segundo trimestre consecutivo en la región más afectada del país en cuanto a pérdidas de puestos de trabajo, superando el promedio nacional que registró una disminución de 20% en los ocupados.

Para el trimestre marzo-mayo de 2010 la cifra de ocupados en la región llegaba a 383.890 personas; mientras que en abril-junio 2020 los ocupados alcanzan los 315.760, es decir, tenemos actualmente menos ocupados que hace 10 años atrás. La pandemia ha logrado destruir más empleos que los generados en la última década, así de potente ha sido el impacto de la crisis sanitaria en el mercado del trabajo regional.

A nivel de categorías, la destrucción de plazas laborales estuvo encabezada por el empleo dependiente que anotó una disminución de 73.560 plazas en 12 meses; en tanto los ocupados independientes cayeron en 44.850 personas. En la clasificación de dependientes, los más afectados han sido a su vez los ocupados asalariados del sector privado que registraron una baja de 57.440 personas, y que vienen mostrando una contracción desde finales de 2019 mostrando con ello la menor actividad económica que presenta la región.

En cuanto a sectores económicos, el más afectado por segundo trimestre consecutivo fue la Construcción que experimentó una disminución anual de 30.020 ocupados, seguido de Comercio, la Agricultura, y Enseñanza. Entre los 4 sectores se concentró una destrucción de 85 mil puestos de trabajo.

Con todo, el panorama laboral regional es complejo, se ha generado un daño profundo que ha hecho retroceder más de una década en empleo. Se debe considerar además que hay mucha gente inactiva que se ha retirado de la fuerza de trabajo por la pandemia, pero que luego tendrá que volver a buscar empleo y ahí la tasa de desocupación se podría elevar significativamente si la dinámica económica no es capaz de absorber esa mayor oferta de trabajo. La tarea no será sencilla e implica conjugar adecuadamente los factores sanitarios y económicos, para no exponer a riesgos elevados la salud, pero tampoco exponer a mayores deterioros el empleo y la economía que hoy muestran caídas históricas y que más allá de los números existen muchas personas y familias afectadas. La prioridad deberá ser la reactivación económica regional, donde habrá que colocar todos los esfuerzos e incentivos necesarios para retomar la actividad que contribuya a recuperar y crear mayor bienestar para las personas.

Glosario

Asalariado: es la persona que trabaja para un empleador público o privado y percibe una remuneración en forma de sueldo, salario, comisión, propinas, pagos a destajo o pagos en especie.

Cuenta propia: Es la persona que explota su propia empresa económica o que ejerce independientemente una profesión u oficio, pero no tiene ningún empleado a sueldo o salario.

Empleador: Es toda la persona que dirige su propia empresa económica o que ejerce independientemente una profesión u oficio y que tiene a uno o más empleados o trabajadores a los que remunera mediante un sueldo o salario.

Familiar no remunerado: Es la persona que realiza un trabajo, sin remuneración, en una empresa económica explotada por una persona emparentada (familiar).

Inactivos potencialmente activos: Corresponden a la población inactiva que da una señal que indica una probable incorporación a la Fuerza de Trabajo, actuando como una presión escondida. Dentro de este grupo, se puede encontrar:

- Inactivos que están disponibles para trabajar dentro de los próximos 15 días, pero que no han buscado trabajo en las últimas 4 semanas.
- Inactivos que buscaron trabajo las últimas 4 semanas, pero no están disponibles para trabajar.



OES
OBSERVATORIO ECONÓMICO SOCIAL
DE LA REGIÓN DE LA ARAUCANÍA



OES

OBSERVATORIO ECONÓMICO SOCIAL
DE LA REGIÓN DE LA ARAUCANÍA

COVID-19 Y EL EMPLEO EN LA ARAUCANÍA

Agosto 2020

Observatorio Económico y Social
Universidad de La Frontera
Fono: 45-2596733
oes@ufrontera.cl
[@oes_ufro](https://twitter.com/oes_ufro)
oes.ufro.cl