

COVID-19 Y EL EMPLEO EN LA ARAUCANÍA (4ª Versión)

Septiembre 2020

El deterioro laboral sigue siendo grave, pero hay señales de una estabilización en la destrucción de empleo

La Araucanía registró una disminución interanual de 27,3% en los ocupados, la segunda más alta del país, equivalente a 117.090 personas. El sector Construcción por tercer trimestre consecutivo es el más afectado con pérdidas de puestos de trabajo. La crisis laboral es muy grave en la región, y sus impactos seguirán por un buen tiempo, sin embargo, la destrucción de empleos se detiene y disminuye levemente en comparación al trimestre anterior, lo que estaría mostrando indicios de estabilización.

El Observatorio Económico y Social de la Universidad de La Frontera (OES-Ufro), presenta el informe "Covid-19 y el Empleo en La Araucanía" (cuarta versión) actualizado con las cifras al trimestre móvil de mayo-julio 2020, que incluye el análisis de los principales indicadores del empleo para dar cuenta del efecto de la pandemia sobre el mercado laboral regional, en base a los datos de empleo del INE.

Observatorio Económico y Social de La Araucanía

Universidad de La Frontera

Fono: 45-2596733

oes@ufrontera.cl

patricio.ramirez@ufrontera.cl

[@oes_ufro](https://twitter.com/oes_ufro)

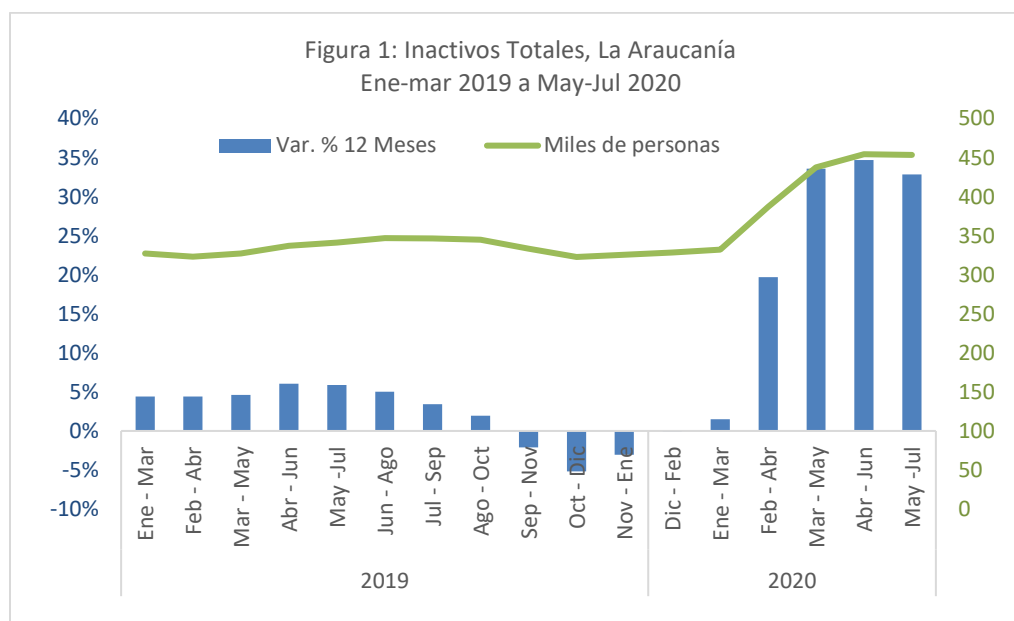
oes.ufro.cl

Septiembre 2020

1.- Covid-19 y el fenómeno de los inactivos

La crisis sanitaria ha generado un fenómeno de fuerte aumento de los inactivos. Las personas que han perdido su empleo mayoritariamente han salido del mercado laboral, es decir, han dejado de buscar empleo ya sea por las restricciones sanitarias, por el cierre total o parcial de gran cantidad de empresas, por menores expectativas económicas, o por desaliento. Esto ha hecho que la cantidad de inactivos (fuera de la fuerza de trabajo) se haya incrementado significativamente durante la pandemia. La figura 1 muestra la evolución de los inactivos desde inicios de 2019, es posible apreciar el explosivo aumento desde el trimestre febrero-abril de 2020, periodo en el cual el total de inactivos anotó un crecimiento del 19,7% anual (63.660 personas).

En el trimestre mayo-julio, los inactivos registraron un aumento de 32,9% interanual (112.170 personas) llegando con esto a un total de 453.560 personas inactivas. Este último trimestre se observa una moderación del crecimiento de los inactivos en relación a las variaciones registradas los trimestres previos.

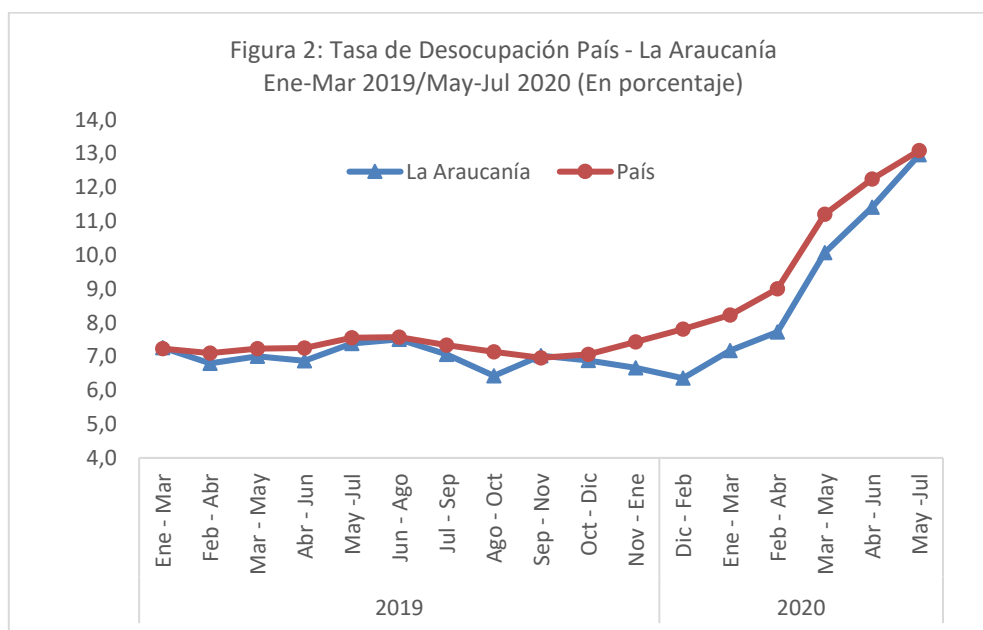


Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

El total de inactivos que registra actualmente La Araucanía es el mayor desde 2010. Este fenómeno ha generado que los niveles de participación laboral estén en mínimos históricos. Apenas el 44,1% de las personas en edad de trabajar se encuentra en el mercado laboral, la tasa de participación laboral ha caído en 13,4 puntos porcentuales (pp.) en relación al año anterior, ubicándose en los menores niveles de los registros desde la nueva encuesta de empleo (2010). Esto muestra que el problema no solo está en los desocupados o la tasa de desocupación, sino en la gran cantidad de personas que se han retirado de la fuerza de trabajo. Esto último ha hecho que la tasa de desempleo (13,0%) no muestre el real impacto de la pandemia sobre el empleo, ya que no está considerando a los inactivos. Sin embargo, en la medida que las condiciones sanitarias y económicas vayan mejorando, los inactivos tendrán que salir a buscar empleo, y ahí vendrá el alza abrupta de la tasa de desocupación, ya que el mercado laboral no será capaz de responder a tanta oferta de empleo.

2.- Desocupación: Evolución de La Araucanía y el contexto país

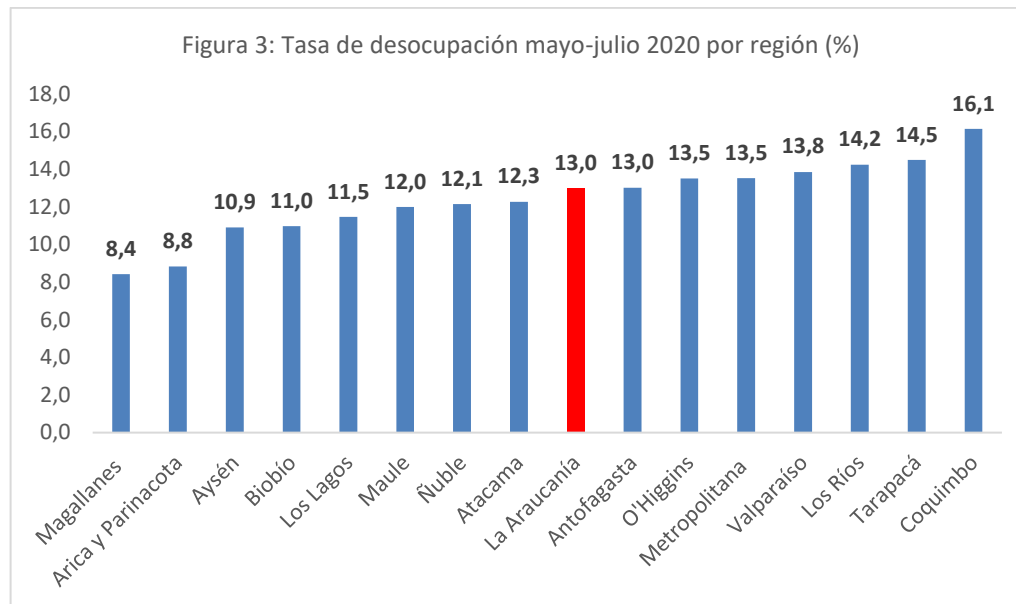
La tasa de desocupación de la región de La Araucanía para el último período informado por el INE correspondiente al trimestre móvil mayo-julio 2020 marcó un 13,0% (figura 2) lo que significó un aumento de 5,6 puntos porcentuales (pp.) respecto a la tasa observada en igual trimestre de 2019. La tasa de desocupación regional sigue al alza y rompiendo récord, registra 2 dígitos por tercer trimestre móvil consecutivo, y es la más alta registrada por La Araucanía desde 2010, es decir, la mayor en la última década.



Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

En tanto, el desempleo nacional llegó al 13,1% anotando un incremento de 5,5 puntos porcentuales (pp.) respecto a igual periodo del año anterior. En este trimestre la tasa de desocupación regional es prácticamente idéntica a la nacional, situación que no se observaba desde finales de 2019 donde la tasa promedio país venía siendo típicamente mayor a la tasa de La Araucanía. No es una buena señal que la desocupación siga creciendo, sin embargo, como sabemos, para realizar un análisis más profundo y detallado de la situación laboral de la región no basta solo con la tasa de desocupación, se hace necesario observar complementariamente otros indicadores relevantes como la fuerza de trabajo, inactivos, creación de empleo, categorías de empleo, formalidad, actividades económicas, entre otras.

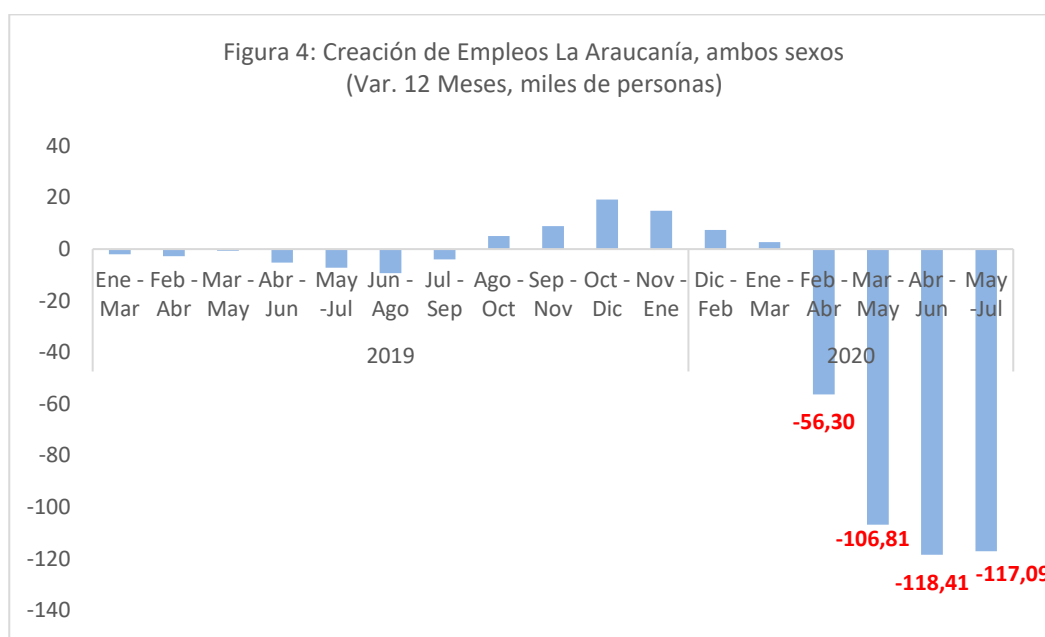
En relación al contexto país, la región de La Araucanía se ubicó en la novena posición en menor desocupación entre las 16 regiones del país, donde Magallanes ocupó el primer lugar con una tasa de desocupación de 8,4% siendo la más baja del país en esta medición; mientras que en el otro extremo se ubicó la región de Coquimbo que registró la mayor desocupación al anotar una tasa de 16,1%. (ver Figura 3)



Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

3.- Creación de empleo total

Para el último trimestre mayo-julio 2020, la creación de empleo anual (variación de ocupados) en La Araucanía fue de -117.090 personas, es decir, se destruyeron 117.090 puestos de trabajo en la región en comparación a igual trimestre de 2019. Este desplome en la cantidad de ocupados es sin duda un muy mal dato y un signo de la grave crisis en el empleo regional, sin embargo, es levemente inferior al registrado en el trimestre inmediatamente anterior (abril-junio: -118.410) lo que estaría indicando una estabilización en la destrucción del empleo. (ver figura 4). Al menos se detiene la caída que venía observándose de manera creciente los últimos 3 trimestres móviles.



Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

En términos porcentuales, esto se tradujo en una disminución anual de 27,3% en la cantidad de ocupados en la región, idéntica caída observada el trimestre inmediatamente anterior, es decir, el ritmo en la disminución de ocupados sigue siendo muy alto, pero se estabilizó.

La disminución en los ocupados a nivel nacional en tanto llegó al 20,6%. La Araucanía se transformó en la segunda región más afectada del país en disminución de puestos de trabajo, siendo solo superada por Tarapacá que registró una caída de 28,6% en los ocupados. Para el trimestre mayo-julio 2020 (por cuarto trimestre móvil consecutivo) todas las regiones del país sin excepción anotaron disminuciones en la cantidad de ocupados (ver detalles en Tabla 1). La Araucanía en esta oportunidad pasa al segundo lugar en destrucción de empleos entre las 16 regiones del país, luego de 2 trimestres consecutivos de liderar el ranking.

Tabla 1: Ocupados abril-junio 2020 (Var. 12 meses, en %)

Región	Var. 12 meses (%)
Tarapacá	-28,6%
La Araucanía	-27,3%
Los Ríos	-26,0%
Los Lagos	-25,8%
Coquimbo	-24,4%
Valparaíso	-22,4%
Arica y Parinacota	-20,2%
Metropolitana	-19,9%
Magallanes	-19,8%
Maule	-19,7%
Atacama	-18,1%
Biobío	-17,4%
O'Higgins	-17,0%
Ñuble	-16,4%
Antofagasta	-16,4%
Aysén	-9,4%

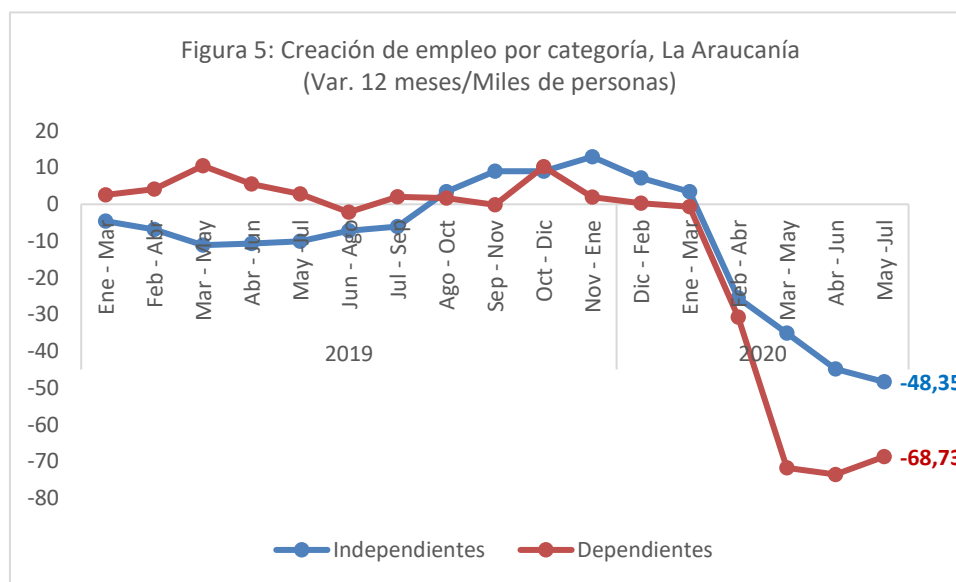
Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

La fuerte contracción de los ocupados es uno de los peores indicadores que nuevamente ha dejado esta última medición de empleo para la región de La Araucanía, y es una potente señal de los efectos de la pandemia sobre el mercado laboral local, que muestra el efecto devastador de la crisis sanitaria sobre la destrucción de más de 117 mil empleos en la región, lo que equivale a más un cuarto del total de ocupados de la región, es decir, una caída significativamente relevante que golpea duramente en términos sociales y económicos a los habitantes de la región. Sin embargo, a la luz de los datos, la destrucción de empleos se habría estabilizado, lo que podría ser una señal de que ya se tocó fondo y que en las siguientes mediciones seguiremos viendo disminución de ocupados, pero a menor ritmo.

Se debe considerar también que en abril comenzó a regir la Ley de Protección al Empleo que permite al empleador suspender la relación laboral y que el trabajador pueda cobrar el seguro de cesantía. Esto ha sido un factor positivo que ha incidido y atenuado en alguna medida a que el desempleo no haya visto una mayor alza de la ya registrada. Según último reporte al 23 de agosto de 2020 de la Superintendencia de Pensiones, en la región de La Araucanía se registran 27.362 trabajadores acogidos a dicha protección (Acto de autoridad: 14.833; Pacto de suspensión de contrato: 12.994; padres/madres cuidadores (ley 21.247): 59) que equivalen al 3,7% del total de solicitudes aprobadas a nivel nacional; los que no figuran como desocupados, sino como ocupados ausentes en las estadísticas del empleo.

4.- Creación de empleo por categoría en la ocupación

Al analizar la evolución de los ocupados según la categoría ocupacional para el trimestre mayo-julio 2020, se puede apreciar que la destrucción de empleo regional se presenta tanto en el empleo independiente¹ como en el empleo dependiente², aunque con mayor fuerza en esta última categoría. Los ocupados independientes disminuyeron en 48.350 personas en 12 meses, mientras que los ocupados dependientes anotaron una fuerte caída anual de 68.730 personas. (ver figura 5).



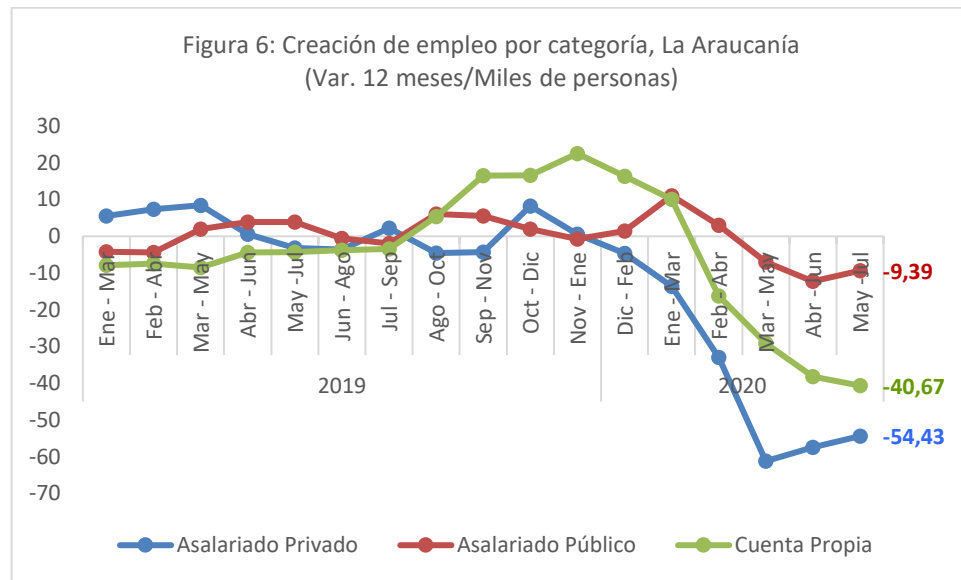
Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

Se observa que la disminución de ocupados en la categoría cuenta propia se profundizó en comparación al trimestre móvil inmediatamente anterior (abril-junio: -44.850). Por otro lado, en la categoría dependiente se registra una moderación en la caída de ocupados en relación al trimestre móvil anterior donde se había observado una disminución de 73.560 ocupados. En términos netos, en esta última medición, los ocupados en la región disminuyeron en 117.090 personas en 12 meses, lo que muestra un leve descenso comparado con el trimestre anterior donde la caída del empleo fue de 118.410 ocupados.

Al subdividir la categoría dependiente entre sus componentes, vemos que el empleo asalariado privado sigue siendo el que sufre el mayor impacto negativo en la región, al registrar una disminución de 54.430 puestos de trabajo en los últimos 12 meses, (aunque sigue mostrando moderación en la caída en comparación a los 2 trimestres anteriores), seguido de la categoría cuenta propia que anota una baja de 40.670 personas ocupadas en el último año (esta categoría no muestra señales de estabilización, sigue cayendo); luego están los asalariados públicos que registran una caída de 9.390 personas, que también modera la caída respecto al trimestre anterior. (ver figura 6).

¹ Las personas independientes corresponden a la sumatoria de empleadores, trabajadores por cuenta propia y familiares no remunerados.

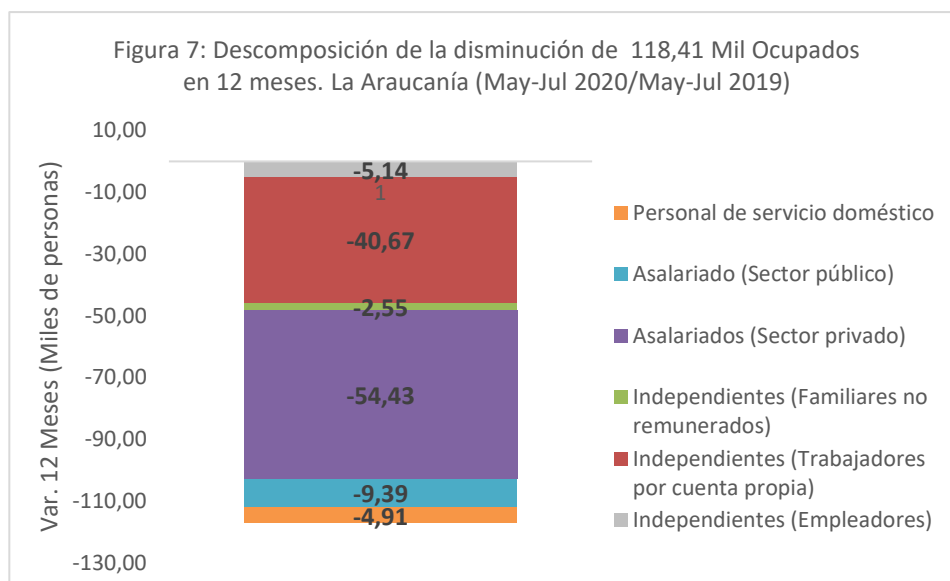
² Las personas dependientes corresponden a la sumatoria de asalariados y personal de servicio doméstico.



Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

Como se observa, la caída en los ocupados es generalizada en las distintas categorías de empleo, lo que ha sido la tónica en la pandemia y evidencia la magnitud del impacto del Covid-19 sobre el empleo. Las restricciones sanitarias, la menor actividad comercial y productiva han pasado la cuenta afectando de manera significativa la cantidad de ocupados en todas sus categorías.

El caso de la categoría personal de servicio doméstico, también presentó una disminución de 4.910 personas ocupadas en 12 meses. Por su parte, los “empleadores” también han sentido el golpe de la pandemia en esta última medición donde registraron una disminución de 5.140 personas menos en comparación a igual trimestre de 2019. En definitiva, todas las categorías y subcategorías registraron disminuciones anuales (ver figura 7).



Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

5.- Creación de empleo según rama de actividad económica

En cuanto a ramas de actividad económica³ a nivel regional, se observa que para el trimestre mayo-julio 2020 la Construcción fue por tercer trimestre móvil consecutivo la más afectada en relación a pérdidas de plazas laborales, liderando el ranking de caídas de empleo, con una disminución de ocupados de 26.170 personas en comparación a igual trimestre de 2019. Le sigue el Comercio, que registró una destrucción de 24.810 puestos de trabajo en 12 meses. En tercer lugar, aparece el sector Agricultura que en esta última medición registró 24.330 ocupados menos en relación al año anterior. En cuarto lugar, aparece el sector Enseñanza que anotó una disminución de 14.840 ocupados (ver Tabla 2).

Tabla 2: Creación de empleos por rama, La Araucanía, May-Jul 2020. (12 meses, miles de personas)

Rama económica	Miles de personas
Construcción	-26,17
Comercio al por mayor y al por menor	-24,81
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	-24,33
Enseñanza	-14,84
Transporte y almacenamiento	-7,97
Administración pública y defensa	-7,62
Otras actividades de servicios	-6,43
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	-6,29
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	-4,33
Actividades de los hogares como empleadores	-3,13
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	-1,98
Actividades financieras y de seguros	-0,58
Actividades inmobiliarias	0,04
Suministro de agua	0,61
Actividades profesionales, científicas y técnicas	0,68
Información y comunicaciones	1,13
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	1,21
Explotación de minas y canteras	1,22
Industrias manufactureras	3,18
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	3,32
Total	-117,09

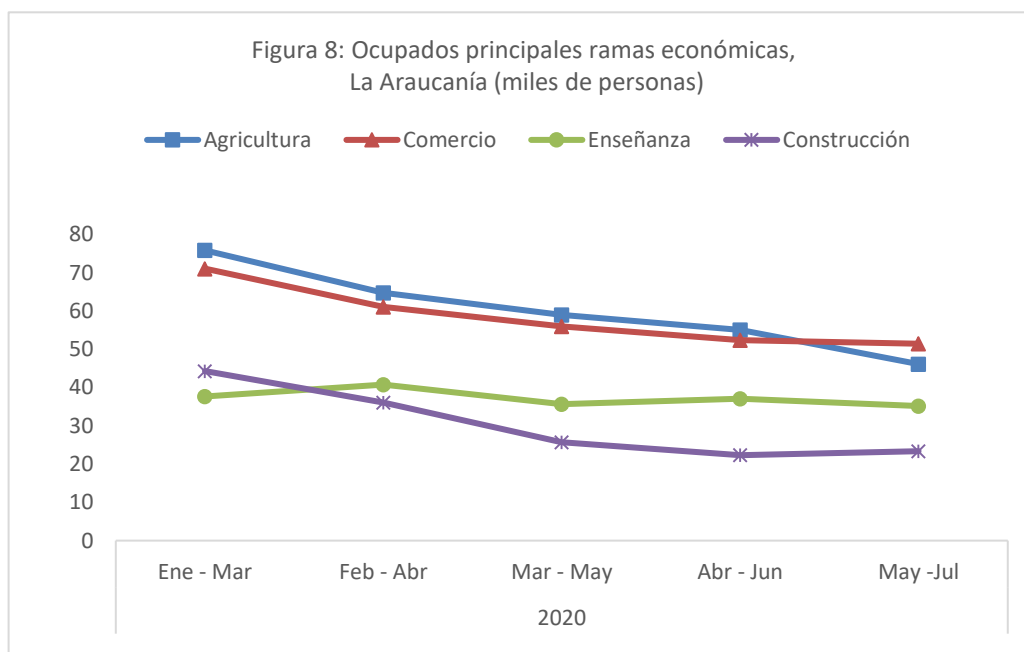
Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

Entre las 4 ramas económicas más afectadas a nivel regional se perdieron 90.150 empleos en 12 meses, lo que equivale al 77% de la disminución total de ocupados. 12 de las 21 ramas económicas presentaron caídas en los ocupados, las que en total reportaron una disminución agregada de 117.090 empleos.

Estas cuatro ramas económicas que han sido las más golpeadas en destrucción de empleos, son a su vez las más relevantes para La Araucanía en términos de empleo, ya que acumulan a casi el 60% del total de ocupados de la región (2019). Estas cifras muestran la importancia de estas actividades en la dinámica económica y laboral de La Araucanía. Por tanto, la evolución económica en estas ramas tiene un alto impacto en el empleo local.

³ Según Clasificador de Actividades Económicas Nacional para Encuestas Sociodemográficas (CAENES), adaptación del Clasificador Chileno de Actividades Económicas CIIU4.CL 2012.

Las cuatro principales ramas económicas de empleo registran disminuciones en los ocupados desde inicio de la pandemia. En el caso de la Agricultura, en el trimestre enero-marzo 2020 tenía 75.850 ocupados, y en mayo-julio cuenta con 46.130 ocupados, anotando una caída de 30% en la cantidad de ocupados. Para la rama del Comercio, los ocupados en igual periodo pasan de 71.070 a 51.450 registrando una baja de 28% en la cantidad de ocupados. La Construcción por su parte muestra la mayor caída en sus ocupados en lo que va de pandemia, ya que en enero-marzo registraba 44.310 trabajadores y en mayo-julio solo dispone de 23.400 ocupados anotando una disminución de 47%. Finalmente, la rama de Enseñanza ha sido la menos afectada con una baja de 7% en sus ocupados que a principios de año eran 37.650 y en mayo-julio llegan a 35.170. (ver figura 8)



Fuente: OES-Ufro en base a datos INE.

La Construcción se ha visto como la rama más perjudicada en pérdidas de empleo en la región en lo que va del año por los efectos de la pandemia, lo que estaría explicado principalmente por la paralización, retrasos y mermas en su actividad derivada de las restricciones sanitarias y también de menores expectativas económicas. Dado este complejo escenario sanitario y económico que atraviesa el rubro, y su importancia para el mercado laboral regional, resulta relevante que la actividad vaya gradualmente normalizando su dinámica. Para lo cual la Cámara Chilena de la Construcción ha venido trabajando y mejorando protocolos de seguridad para sus trabajadores en las obras. Una obra paralizada implica también el freno en los pagos y se producen los problemas de liquidez para las empresas del sector. Ha sido una crisis muy fuerte para la industria que se está reflejando en menores niveles de inversión y empleo.

La rama de Enseñanza ha sido menos afectada dado que por su naturaleza ha permitido seguir funcionando con mayores niveles de normalidad gracias a los sistemas, plataformas virtuales, y otras modalidades que han implementado gran parte de los establecimientos educacionales.

6.- Covid-19 e Impacto en los ingresos de ocupados

En línea con las recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), en el mes de mayo de 2020 se introdujeron al cuestionario de la ENE tres nuevas preguntas para la totalidad de los ocupados, que permiten realizar un seguimiento a los cambios en los ingresos percibidos por el trabajo producto de la situación por la pandemia mundial COVID-19.

La primera pregunta captura de forma cualitativa los cambios experimentados en los ingresos en el último mes (anterior a la encuesta) con respecto a los ingresos habituales. Luego, se realiza una pregunta de tipo cuantitativo únicamente a aquellas personas que declararon una disminución en la primera pregunta con el fin de conocer la magnitud de dicha reducción. Finalmente, se pregunta por las medidas que adoptarán en el hogar para el financiamiento de gastos si la situación se mantiene. (INE, boletín de empleo mayo-julio 2020)

En relación al impacto en los ingresos del trabajo, en el trimestre mayo-julio 2020, de las 311.478 personas ocupadas en la región, el 37,5% declaró una contracción en sus ingresos, mientras que el 54,2% los mantuvo; y el 1,2% declaró un aumento. A nivel país, el 33,8% declaró una disminución en sus ingresos; el 58,1% los mantuvo y un 2,0% consignó un aumento.

En relación a la magnitud de la reducción de ingresos, de aquellos ocupados que así lo manifestaron en La Araucanía, el 34,8% recibió más de la mitad de su ingreso habitual, el 28,1% la mitad y el 22,7% menos de la mitad, el 11% no recibió ingresos. A nivel país, el 30,3% recibió más de la mitad de su ingreso habitual, el 24,4% la mitad y el 31,2% menos de la mitad, un 11,3% no recibió ingresos.

Se desprende de estas cifras que, en términos relativos, los ocupados de La Araucanía se vieron en mayor proporción afectados por disminuciones de ingresos en relación al promedio nacional (37,5% de ocupados sufrió bajas de ingresos en la región, mientras que a nivel nacional el 33,8% declaró merma en sus ingresos).

7.- Conclusiones generales

Las últimas cifras de empleo siguen evidenciando un profundo deterioro en el mercado laboral de La Araucanía a causa principalmente de los efectos de la pandemia. La región continúa anotando récords negativos a su haber en materia de empleo, la tasa de desocupación se empinó al 13% y por tercer trimestre consecutivo llega a los 2 dígitos y se transforma en la más alta desde 2010.

Pero debido al fenómeno del gran aumento que han tenido los inactivos, la tasa de desocupación no es el mejor indicador para medir la magnitud de esta crisis en el empleo, ya que la subestima, a causa de la gran cantidad de personas que se encuentran fuera de la fuerza laboral. Un mejor indicador de la salud del mercado laboral es la creación de empleos medida como la variación de los ocupados, esto nos indica si la economía está generando o destruyendo puestos de trabajo en un tiempo determinado. Para el caso de La Araucanía vemos que los ocupados disminuyeron un 27,3% en 12 meses, lo que se traduce en la destrucción de 117.090 plazas laborales en el último año. Con esto, la región se ubicó como la segunda más afectada del país en disminución de ocupados, retrocediendo más de una década en empleo. Estos últimos datos muestran la gravedad de la crisis laboral que atraviesa la región en términos de puestos de trabajo. Sin embargo, en este último trimestre mayo-julio se observan señales de estabilización en la destrucción de empleos, ya que la disminución de ocupados de 27,3% se mantuvo exactamente igual que el trimestre anterior (abril-junio), luego de haber registrado 6 trimestres móviles consecutivos de caídas. Aunque en un escenario de crisis sanitaria y económica no es fácil anticiparse, las cifras estarían indicando que la destrucción de empleos habría tocado fondo y en los siguientes trimestres debiéramos seguir viendo disminuciones en los ocupados, pero a tasas cada vez menores, es decir, la caída del empleo se irá moderando sucesivamente. Cabe mencionar que los impactos de la crisis laboral siguen y seguirán siendo graves por un tiempo, continuará la destrucción de empleo, pero la magnitud de las caídas anuales se irá reduciendo paulatinamente.

En cuanto a la tasa de desocupación regional, es esperable que en las siguientes mediciones continúe su tendencia al alza, esto debido a que la región ha seguido avanzando gradualmente en el desconfinamiento pasando en agosto a la denominada fase 4, con lo cual es esperable también que parte de los inactivos inicien la entrada a la fuerza de trabajo y los esfuerzos de búsqueda de empleo, lo que generará aumentos graduales en la participación laboral, pero como la creación de empleo será más lenta, se producirán incrementos en la tasa de desocupación.

Un elemento adicional que se incorporó desde este trimestre, es la medición de los impactos que la pandemia ha tenido en los ingresos laborales de los ocupados, en este plano, en La Araucanía, el 37,5% de los ocupados registró una disminución en los ingresos en comparación con sus ingresos habituales, proporción mayor al promedio nacional que llegó al 33,8%.

Glosario

Asalariado: es la persona que trabaja para un empleador público o privado y percibe una remuneración en forma de sueldo, salario, comisión, propinas, pagos a destajo o pagos en especie.

Cuenta propia: Es la persona que explota su propia empresa económica o que ejerce independientemente una profesión u oficio, pero no tiene ningún empleado a sueldo o salario.

Empleador: Es toda la persona que dirige su propia empresa económica o que ejerce independientemente una profesión u oficio y que tiene a uno o más empleados o trabajadores a los que remunera mediante un sueldo o salario.

Familiar no remunerado: Es la persona que realiza un trabajo, sin remuneración, en una empresa económica explotada por una persona emparentada (familiar).

Inactivos potencialmente activos: Corresponden a la población inactiva que da una señal que indica una probable incorporación a la Fuerza de Trabajo, actuando como una presión escondida. Dentro de este grupo, se puede encontrar:

- Inactivos que están disponibles para trabajar dentro de los próximos 15 días, pero que no han buscado trabajo en las últimas 4 semanas.
- Inactivos que buscaron trabajo las últimas 4 semanas, pero no están disponibles para trabajar.



OES
OBSERVATORIO ECONÓMICO SOCIAL
DE LA REGIÓN DE LA ARAUCANÍA



OES

OBSERVATORIO ECONÓMICO SOCIAL
DE LA REGIÓN DE LA ARAUCANÍA

COVID-19 Y EL EMPLEO EN LA ARAUCANÍA (4ª Versión)

Septiembre 2020

Observatorio Económico y Social
Universidad de La Frontera
Fono: 45-2596733
oes@ufrontera.cl
[@oes_ufro](#)
oes.ufro.cl